

临夏回族自治州人民政府文件

临州府发〔2024〕1号

临夏回族自治州人民政府 关于印发《政府工作报告》的通知

各县市人民政府，州政府各部门，省属在临各单位：

州十六届人大三次会议审议批准了何东州长代表州人民政府所作的《政府工作报告》。现印发给你们，请结合各自实际，认真抓好贯彻落实。



临夏回族自治州人民政府

2024年1月25日

政府工作报告

——2024年1月16日在临夏回族自治州第十六届
人民代表大会第三次会议上

临夏回族自治州州长 何东

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2023年工作回顾

2023年，面对中国式现代化建设的新任务，面对疫情后经济恢复发展的新形势，面对抗震救灾和灾后重建的新挑战，在州委的坚强领导和州人大、州政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实省委、省政府和州委工作部署，开拓创新、扎实工作，完成州十六届人大二次会议确定的目标任务，推动全州经济社会高质量发展迈出坚实步伐。预计全年完成地区生产总值446亿元、同比增长7.2%，固定资产投资增长30%，社会消费品零售总额122亿元、增长12%，一般公共预算收入22.08亿元、

增长 5.5%，农村居民人均可支配收入 10445 元、增长 8%，城镇居民人均可支配收入 27577 元、增长 7%。一年来，主要做了以下工作：

——**我们万众一心抗大灾，救灾重建有力有序推进。**去年 12 月 18 日积石山县发生 6.2 级地震，人民群众生命财产遭受重大损失。习近平总书记第一时间作出重要指示，李强总理、张国清副总理亲临灾区检查指导，省委省政府主要领导一线调度指挥，各方救援力量紧急驰援、连续奋战，社会各界捐款捐物、倾力相助，广大干部和受灾群众奋起自救、共克时艰。我们坚持人民至上、生命至上，与时间赛跑，和大灾斗争，震后 15 小时基本完成人员搜救任务，11 小时内抢通受损公路，24 小时内基本恢复电力通信，3 天内完成帐篷临时性应急安置，10 天内完成固定板房过渡安置，有序组织复学复课、复商复市，灾损评估、规划制定、政策争取等灾后重建工作接续推进，抗震救灾取得重要阶段性成果。抗震救灾的伟大实践，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对临夏人民的深切关怀，彰显了中国特色社会主义制度的优越性，展现了“一方有难、八方支援”的伟大抗震救灾精神，凝聚了全州上下感恩奋进、重建家园的磅礴力量。

——**我们引培并举育产业，县域发展动能不断增强。**“5540”百亿工业企业和“十百千万”商贸企业培育工程持续发力，创新设立 2 亿元绿色生态产业发展基金，落实企业奖补资金 2922 万元，新增减税降费和留抵退税 5 亿元，各项贷款余额 678.5 亿元、

增长 11.8%；创建国家级高新技术企业 15 家、省级科技创新型企业 20 家，支持 21 家企业 113 种产品上线中石化易捷、易派客销售平台，新入规工业企业 19 户、总量实现破百，新入库商贸企业 54 户、总量达到 215 户；全社会用电量 33.9 亿千瓦时、增长 7.3%，公路客运周转量增长 88.8%、货运周转量增长 19.8%，快递业务量增长 74.8%。牛羊全产业链发展迎来破局，投入财政扶持资金 9.2 亿元，落实考核奖补资金 3431 万元，创新投放牛羊产业贷 9103 万元，成立丰登产业投资公司和牛羊产业发展研究院，建立 8 大板块 85 户重点企业培育清单，填补了养殖芯片、明胶、血红素、骨艺等产业链空白，打造万只羊养殖基地 9 个、千头牛养殖基地 12 个，牛羊饲养量分别达到 115.4 万头、1073.8 万只，分别增长 12.5%、16%。产业招商多点开花，成功引进浙江运达风电装备制造、山东惠发民族特色食品产业园、广河明胶自动化生产线、和政乐羊羊屠宰加工基地、康乐食用菌精深加工、临夏县华熙生物等项目，与甘肃移动共建临夏大数据云计算中心，临夏综合物流园成为省国际物流集团首个“一城一园”落地园区，新引进招商项目 296 个、签约资金 560.3 亿元，实施项目到位资金 332.8 亿元、同比增长 57.3%。文旅产业全面复苏，临夏地质公园顺利通过世界地质公园理事会技术审查，太子山旅游大通道获评全国第一批交通运输与旅游融合发展典型案例，新创建 4A 级景区 2 个，成功举办文化旅游节系列活动，接待游客 3073.2 万人次、实现旅游综合收入 156.6 亿元。

——**我们加速加力抓项目，基础设施条件全面提级。**实施总投资 2236 亿元的 885 个重点项目、超计划新开工 80 个，完成投资 567 亿元。交通条件大幅跃升，永井高速、银川至小关二级公路动工建设，兰临合铁路和兰永临、临康广高速加速推进，临大高速、安临一级公路建成通车，积石山县、东乡县告别不通高等级公路的历史。水利设施日趋完善，深入推进“四抓一打通”，广河城乡供水提质增效、和政水系连通及水美乡村、永靖黄河干流刘盐段综合治理及清库保城等项目加快建设，8 县（市）智慧水务工程建成运行。城镇建设有序推进，深入开展美丽城市（县城）规划建设十大行动，谋划实施临夏综合物流园、临夏教育园区、临夏大健康产业园等牵引市县一体化发展的重大项目，和政县滨河东区综合开发进展顺利，临夏市环城北路建成通车，城区路网密度达到全省平均水平，新开工棚户区改造 1.5 万套、老旧小区改造 5186 户，新增城区停车位 1.7 万个。能源开发有力有效，330 千伏兰茨线路工程正式投用，新开工 80 万千瓦集中光伏发电项目，全州并网发电的光伏能源总装机量 54.4 万千瓦。

——**我们有效衔接促振兴，和美乡村建设成效显著。**强化防返贫动态监测帮扶，推广运行一键报贫和农户户情信息系统，新识别纳入监测对象 1951 户 9579 人，返贫致贫风险消除率 73.3%。深化拓展协作帮扶，济南市落实财政援助资金 5.5 亿元、实施项目 200 个，8 家中央定点帮扶单位投入资金 2.2 亿元、实施项目 79 个，共完成消费帮扶 11 亿元。严格落实粮食安全责任制，新

改建高标准农田 13.6 万亩，整治撂荒地 4.7 万亩，完成粮播面积 187.7 万亩、粮食产量 74.5 万吨。巩固特色产业三年倍增行动成果，60%以上衔接资金用于产业发展，新投放创业担保贷款、富农产业贷、脱贫人口小额信贷 62.2 亿元，完成特色种植面积 176.9 万亩，认定省级现代农业产业园 5 个，培育龙头企业 12 家、“五有”合作社 2913 家、家庭农场 641 家，新认证绿色食品和甘味农产品 18 个。751 个发展类村庄规划全部编制完成，改造抗震农房 8106 户、农村卫生户厕 3.3 万座，创建省级文旅振兴样板村 14 个、省级和美乡村 10 个，高质量完成 3 个乡村建设示范县、115 个示范村建设任务，完成全州农村集体光伏资产确权评估 13 亿元，临夏县荣膺全国乡村振兴示范县，全省和美乡村建设现场推进会在我州召开。

——我们标本兼治重生态，绿色低碳发展走深走实。编制完成州县国土空间规划，深入推进兰西城市群生态建设行动，开工建设生态治理项目 40 个、完成投资 26 亿元，营造林 36.2 万亩，公路沿线绿化 1218 公里，治理水土流失 559 平方公里。下决心治理大气污染，加快实施冬季清洁取暖项目，完成热源清洁化改造 1197.4 万平方米、建筑节能改造 116.7 万平方米，惠及群众 14.2 万户。大力开展“河湖清四乱”行动，排查整治黄河流域入河排污口，建成农村污水收集处理项目 16 个，铺设城乡污水管网 46.2 公里，临夏市再生水利用配置试点工程顺利推进，国控断面水质优良率、饮用水水源达标率均为 100%。永靖县、康

乐县面源污染治理项目投入运行，年处理农业废弃物 23 万吨。

——**我们致力民生增福祉，公共服务质量日益提升。**坚持把有限财力向民生倾斜，全州民生支出 278.5 亿元、占一般公共预算支出的 83.3%。认真落实稳就业措施，新增城镇就业 2 万人，输转劳动力 58.5 万人、创收 163.6 亿元，农村公益性岗位和乡村就业工厂带动 2.6 万名群众就近就业。实施教育卫生项目 137 个，招录教师 2453 名、医技人员 831 名，引进教育医疗紧缺人才 600 名，新增学位 1.5 万个，州医院西院区、州中医院医养结合中心和康复楼、州中心血站、东乡县和广河县中西医结合医院、临夏中学三期、和政县宁河中学、康乐县蓝川初级中学等项目建成，永靖县创建义务教育优质均衡县，临夏市获评国家级健康促进县。推进疾控体系改革，提升传染病监测和疾病预防控制能力，加强妇幼健康、智慧医疗服务，扎实开展爱国卫生运动。全面办成省列民生实事，完成生态地灾搬迁 3405 户、1.65 万人，建设乡镇养老服务中心和村级互助幸福院 13 个，城乡低保标准分别提高 4%、6%，医疗保险、养老保险参保率分别为 96.5%、98%，发放临时救助、孤儿和残疾人补贴资金 2.8 亿元。开展“结对帮扶·爱心甘肃”工程，帮办实事 1.9 万件。我州成功创建全省“双拥”模范城，3 个县被命名为“双拥”模范县。繁荣发展文化体育事业，州图书馆评为国家二级图书馆，成功举办甘肃省第十届少数民族传统体育运动会，积石山篮球队荣获 2023 全国“村 BA”总决赛第四名。全面加强社会治理，主动创稳纵深推进，铸牢中

华民族共同体意识有形有感有效，常态化扫黑除恶斗争、禁毒重点整治、社会治安管理取得新成效。防范化解各类风险，完成高风险农合机构退出任务，安全生产四项指标持续向好。

——我们忠诚履职提效能，政府自身建设纵深推进。突出加强政治引领，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，推动政府工作始终沿着正确方向前进。坚决落实州委工作部署，自觉接受州人大法律监督、州政协民主监督和社会各界监督，办结人大代表建议 109 件、政协委员提案 214 件。始终坚持依法行政，全面开展“八五”普法，推进行政执法体制改革，法治政府建设取得实效。强化廉政风险防控，严格预算约束，落实“过紧日子”要求，强化“三公”经费管理。加大审计监督和问题整改力度，促进增收节支 2.9 亿元。持续深化“放管服”改革，加快数字政府建设，发布政务服务事项 6.8 万个、网上可办率 100%、全程网办率 99.9%，新设各类经营主体 2.2 万户、增长 22.8%。深入推进“三抓三促”行动，从严执行中央八项规定及其实施细则精神，坚决抵制形式主义、官僚主义，大兴求真务实和调查研究之风，政府系统敢于担当、勇于争先的干事氛围愈发浓厚。

老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、红十字、慈善、关心下一代等事业取得明显进步，统计、信访、供销、档案、地震、气象、地方志、外事侨务、国防动员、双拥共建等工作取得显著进展。

各位代表，收获凝结汗水，进步来自奋斗。我们深知，这些成绩的取得，得益于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于省委省政府和州委的坚强领导，得益于州人大州政协监督支持，得益于全州各族干部群众共同努力。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向全体人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、人民团体和社会各界人士，向驻临部队、武警官兵、公安干警和消防指战员，向中央定点帮扶单位、济南市和省属在临单位，向倾力支持我州抗震救灾的各方救援者和无私援助者，向所有关心支持临夏经济社会发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，居安必先思危，知弱方能图强。我们清醒认识到临夏发展还面临不少困难和挑战：地震灾害对经济发展、社会民生造成巨大冲击和影响，群众过渡安置周期长，灾后恢复重建任务重。产业结构不尽合理，产业基础弱、链条短、层次低，县域主导产业优势不明显、支撑力不足。项目谋划实施水平有待提高，产业类、财源性项目数量少、比重低，项目投资的综合带动效应不够明显，招商引资尚未破题。巩固脱贫成果仍需加力，农业现代化水平较低，乡村长远发展和农民持续增收的基础不够牢固。民生基本保障还需改善，公共服务设施欠账较大，优质教育医疗资源与群众期盼还有差距。营商环境亟待优化，政务服务效能不高，部分干部主动服务发展的意识不强，工作作风、能力素

质有待进一步提升。对于这些问题，我们将高度重视，认真加以改进和解决。

2024 年工作任务

政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神和视察临夏时的殷切嘱托，按照中央经济工作会议、省委经济工作会议安排部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，全力推动高质量发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，突出抓好灾后恢复重建这个重大任务，实现全州经济质的有效提升和量的合理增长，推动打造“五个区”、建设“六个临夏”取得更为明显的实质性进展，全面建设社会主义现代化幸福美好新临夏迈出坚实步伐。

全州经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 7.2%，固定资产投资增长 30%，社会消费品零售总额增长 15%，一般公共预算收入增长 7%，农村居民人均可支配收入增长 10%，城镇居民人均可支配收入增长 8.5%。围绕实现上述目标，重点抓好 7 个方面的工作：

一、着力培育特色产业，加快经济结构优化升级

聚焦产业这个现代化建设带动引擎，改造升级传统产业、巩固提升优势产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，以产

业升级带动整体经济结构调优。

力促工业经济集群发展。持续推进“5540”百亿工业企业培育工程，全面推行产业链链长制和链主企业制度，打造提升5个省级开发区和康乐县、积石山县工业集中区，积极培育工业新版图、产业新体系、发展新动能。打造清洁能源产业群，开工建设东乡县、积石山县抽水蓄能电站，力争“十四五”第二批光伏发电项目全面并网发电，支持发展农光互补、畜光互补、水光互补等光伏产业新模式。打造食品和农副产品加工产业群，以山东惠发为龙头，带动发展具有民族特色和地方优势的食品加工业，力争把临夏打造成全省重要的预制菜生产基地。打造皮革纺织产业群，全面建成皮革、明胶等新上生产线，力争引进弘康皮业等知名企业，引导重点企业加工制造功能型、高端型皮革制品，建立稳定市场供应链，提升产业竞争力。打造装备制造和新材料产业群，加快风电装备制造项目落地投产，推动光伏支架、电缆、玻璃等项目达产运行。打造建材产业群，发挥海螺水泥链主企业带动作用，加快建材产业绿色转型。

力促牛羊产业全链发展。锚定千亿级产业目标，以工业思维、循环理念打造牛羊产业，推进种养加、产供销一体化发展，进一步做深做细产业链条，在推动既有传统产业做大做强的基础上，全力开发牦牛心脏瓣膜、血红素、羊毛脂、SOD、酪蛋白、液态奶等高附加值产品，推动产业链向终端延伸、高端迈进。加大产业基金支持、财政资金奖补和牛羊产业贷投放力度，扶持做大产

业链 85 户重点市场主体，推进东乡县国家级现代农业肉羊产业园和广河县、康乐县、积石山县省级牛羊产业园建设。支持临夏牛羊产业发展研究院开展关键技术攻关，引导企业加强产品研发、质量认证和品牌建设及营销，宣传推介东乡贡羊、广河羊肉、康乐牛等特色品牌，开拓更为广阔的市场。

力促文化旅游提质发展。坚持全域打造，以沿太子山、环炳灵湖两大环线为主轴，以炳灵寺、古生物化石两大景区为主核，以县域核心景区和乡村旅游为依托，搭好沿山顺水的台，唱好四季皆游的戏，走好融合发展的路，形成州域互动、特色互补、业态互融的全域全季节旅游发展格局，全面提升“花儿临夏·在河之州”旅游形象。示范打造沿太子山旅游产业路，打响叫亮“莲麓风光、药水幽谷、桦林秘境、松鸣叠翠、太子双峰、云端天池、草甸石海、积石雄关”等地标名片，在沿线重点布局乡村旅游样板村、乡村建设示范村，加快建设和美乡村经济带、民族风情大景区。提升旅游品质，深度挖掘化石文化、彩陶文化、红色文化和多姿多彩的民俗文化，加快和政古生物化石文化旅游区创建 5A 级景区，推进大裂谷景区开发，精心包装特色景区景点、国家级旅游度假区和休闲街区、世界地质公园等品牌，新建一批旅游厕所、游客驿站、自驾营地和特色产品专柜，积极推进智慧旅游，开发旅游+农业体验、体育赛事、康养休闲、探秘研学、非遗展示等模式，提升旅游的参与度、体验感和游乐性。扩大旅游消费，包装“一日游、两日游、多日游”精品线路，创作情景演

艺剧目，创造多元消费场景，创新开发文创产品，大力发展文化产业、特色餐饮、夜间经济、购物街区和农家乐、民宿，引导景区、旅行社、宾馆饭店、租车公司等市场主体建立利益联结机制，营造更有活力的旅游消费市场。

力促商贸美食振兴发展。深入实施“十百千万”商贸企业培育工程，力争年内新入库限上企业 50 家，推进县域商业体系建设行动，新改建一批专业市场、综合市场、特色市场，进一步完善商贸物流体系。激发消费市场活力，提振汽车、电子产品、家居家装等传统消费，培育发展数字消费、绿色消费、健康消费、文化消费等新型消费，打造城市便民生活圈，实施“快递进村”“一村一站”等工程，鼓励发展社交电商、直播带货，线上线下同向发力刺激消费增长。大力发展美食产业，引导美食协会、餐饮龙头企业加大河州菜系菜品研发，挖掘塑造美食文化，宣传推广“河州味道”，打响叫亮临夏美食“金字招牌”。

二、着力扩大有效投资，释放项目带动综合效应

聚焦项目这个现代化建设基础支撑，高水平谋划项目、高质量实施项目，有效发挥投资关键作用，不断夯实“稳”的基础、巩固“进”的态势。

优化项目投资结构。精准对接国家省上重大战略，研究把握预算内投资、债券和万亿特别国债投资导向，聚焦我州发展短板和基础瓶颈，分级分类、做深做实项目储备库，加强政府投资项目规范管理，科学论证项目实施的必要性、投资回报的收益性、

要素保障的可靠性，确保项目能落地、早见效。牢固树立“今天的项目结构就是明天的产业结构”的理念，立足县域定位、主导产业，精准谋划财源性、延链条、带动强的产业项目，最大限度发挥项目投资效益。拓宽项目融资渠道，打好政府资金、债券资金、金融资金、社会资金组合拳，运用 EOD 等融资模式加强项目包装运作，防范投资风险。

提升招商引资质效。坚持以招商引资论英雄，深入开展“引大引强引头部”和“千亿招商”行动，力争签约招商引资项目 260 个、签约资金 500 亿元以上。聚焦产业新赛道定点招商，招引新能源、新材料、生物医药、先进制造等新兴产业，加快数字经济产业园建设，培育新的增长极。聚焦县域主攻点精准招商，按照城市服务、工业主导、农业优先、文旅赋能、生态功能的定位，瞄准行业头部企业、领军企业，招引一批投资大、产值高、效益好的大项目。聚焦工业集群化链式招商，大力开展以商招商、商会招商、政企联合招商，招引一批延链补链强链项目，推动优势特色产业从点到链、由链及群发展。聚焦产业优势区园区招商，把园区打造成招商的重要平台，完善园区基础设施，明确园区功能定位，制定促进“飞地经济”发展政策措施，引导特色产业向优势区域集中，加快形成布局优化、差异互补、错位发展的园区新格局。

加快重大项目建设。实施重点项目 773 个、总投资 2255.46 亿元，新开工项目 359 个、总投资 515.9 亿元，计划完成投资

636.2 亿元。道路交通方面，加快建设兰临合铁路、兰永临高速、永井高速、永靖县盐锅峡至西河公路等项目，持续推进临夏机场前期工作，全面建成临康广高速、临夏县北塬农旅产业路。水利工程方面，新建东乡县沿川经济带水系连通及灌溉渠系、北塬灌区续建配套及升级改造、广河城乡供水提质增效引水枢纽改造、和政新营河防洪治理等项目，力争开工临夏州供水保障生态保护水源置换工程。城建设施方面，开工建设临夏大健康产业园，加快实施临夏市南区、临夏县老城区、广河县城东区、和政县供热站等热源厂，康乐县城北、积石山县城东区、东乡县果园镇等污水处理设施，东乡县、和政县、积石山县县城排水防涝工程。持续推进生态地灾搬迁项目，新建河口至临夏天然气支线、积石山县天然气管网。

三、着力推动乡村振兴，建设宜居宜业和美乡村

聚焦“三农”这个现代化建设最大短板，统筹“五大振兴”，抓好乡村发展、乡村建设、乡村治理，高质量推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，打好乡村全面振兴漂亮仗。

兜牢底线巩固脱贫成果。持续开展防返贫动态监测帮扶，健全快速发现和响应机制，及时提供针对性帮扶，巩固“三保障”和饮水安全成果，着力防范因灾返贫致贫风险，强化对易地搬迁、生态地灾搬迁群众的后续扶持，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。用足用好东西部协作和中央单位定点帮扶资源，引导社会力量积极参与，助推乡村全面振兴。把群众稳定增收作为核心任务，

持续加强产业和就业帮扶，推进“百万农民增收”工程和防止返贫就业攻坚行动，加大到户产业奖补和创业担保贷款投放力度，开辟劳务输转、帮扶车间和农村公岗、自主创业等多种就业渠道，扶持群众发展种植养殖、乡村旅游、餐饮门店、农村电商、庭院经济等多种业态，强化联农带农机制，确保脱贫人口收入增长15%以上。

高质高效发展现代农业。严守粮食安全底线，落实最严格的耕地保护制度，坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，全面落实耕地、种粮等补贴政策，统筹推进高标准农田建设和撂荒地整治，确保“三个不减”。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，实施优势特色产业提质增效行动，持续提高衔接资金用于产业发展的比例，因地制宜推进种植业结构调整，大力发展设施农业、高效农业，在提高亩产效益、集中连片发展上下功夫，确保高原夏菜、食用菌、中药材、百合等特色种植面积稳定在175万亩。坚持以养殖业牵引农业产业结构优化升级，推动适度规模养殖与千家万户养殖相结合，推广普及“五良”养殖技术，积极推进种养循环、智慧养殖，集中打造能繁母畜养殖示范乡镇33个、村151个，新改建规模养殖场100个、发展规模养殖户1000户。加快农业产业化步伐，创新现代农业经营和生产方式，大力发展特色农产品精深加工，完善产销对接、技术推广、保险覆盖等服务体系，加快推进国家和省级现代农业产业园、国家级农业产业强镇建设，培育新型经营主体，引培农业龙头企业10家，创建省级示

范农民专业合作社 20 家。

形魂并塑打造和美乡村。学习运用“千万工程”经验，对标农村基本具备现代生活条件目标，深入推进农村“八改三治四化三管”工程和新建农房抗震建设达标行动，实施水质提升、电网巩固、天然气入户、污水垃圾处理等民生工程，高质量完成 275 个发展类村庄和美乡村建设任务。提升乡村治理水平，坚持自治法治德治相结合，倡导移风易俗、树立文明新风，促进乡村和谐和顺。挖掘乡村历史文化、民俗特色、乡土气息等人文元素，彰显山水美景、田园风光等生态底色，保护文物古迹、传统村落风貌，让农村尽显生态之美、生产之美、生活之美、人文之美。

四、着力构筑生态屏障，打造绿水青山美丽临夏

聚焦生态这个现代化建设绿色基底，开展美丽中国建设全民行动，深入实施“黄河”战略、“双碳”战略和兰西城市群生态建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进人与自然和谐共生。

加大生态保护治理力度。加强山水林田湖草源头治理、系统治理、综合治理，突出抓好沿河沿库沿山水源涵养、水土保持、治山增绿、治水防洪，加快实施陇中地区生态修复和水土流失治理、广通河生态廊道建设和银川河、胭脂河流域综合治理等项目。狠抓地质灾害防治，扎实推进隐患排查、监测预警、综合治理，建立科学高效的地质灾害防治体系。严格落实林长制，科学推进大规模国土绿化，完成营造林 35 万亩、绿色通道 500 公里以上。

严格执行“三线一单”，全面整改中央省级生态环保督察反馈问题，从严执法监管，坚决守牢生态红线。

深入打好污染防治攻坚战。开展临夏市“蓝天”行动，落实燃煤减量、扬尘管控、尾气达标、面源严管、工业减排等治污措施，加大区域联防联控力度，强化重污染天气应对，空气质量优良天数比率保持在90%以上。全面建成冬季清洁取暖项目，城区和农村清洁取暖率分别达到100%、80%。统筹水资源、水环境、水生态保护与治理，严格落实河湖长制，推进“清河净湖”行动，改造提升县城、园区和重点集镇污水处理设施，积极创建省级美丽河湖。加强土壤污染源头防控，实施建筑、餐厨垃圾治理项目，推动固废、医废源头减量和资源化利用，加强农村面源污染治理，保持土壤质量总体稳定。

推动发展方式绿色低碳转型。严格落实国土空间规划，优化生产、生活、生态空间布局。加快传统产业高端化、智能化、绿色化改造，推进绿色产品、绿色工厂、绿色园区建设，加强水、土地、矿产资源集约节约利用。落实碳达峰碳中和“1+N”政策体系，推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变，加快实施永靖、东乡、广河国家储备林项目，增强生态系统碳汇能力。严格项目节能准入审查，杜绝“两高一低”项目盲目发展。推进节水行动和节能减排，倡导低碳生活、绿色消费、绿色出行。

五、着力赋能城市建设，全方位推进新型城镇化

聚焦城市这个现代化建设前沿窗口，加快推进以人为核心、

以市县一体化为引领、以县城为重要载体的新型城镇化，推动城市优布局、强功能、促融合、提品质。

优化城镇发展布局。以规划引领互融、产业布局互补、基础设施互通、生态治理互促、公共服务互享、要素配置互动为重点，加速临夏市县一体化进程，推动临夏市县西拓东进共同打造工业核心区、教育集中区、健康产业园，南部毗邻乡镇协同打造现代商贸物流基地和高铁新城，北塬片区建设城市周边农特产品供应基地。

强化县城综合带动功能，把县城打造成连接城市、服务乡村、辐射县域发展的重要龙头。推进 10 个全国重点镇建设，扶持发展一批产业强镇、商贸重镇、旅游名镇、特色小镇。

完善城市综合功能。深入实施美丽城市（县城）规划建设十大行动，增强规划的科学性和严肃性，完善城市（县城）控制性规划和专项规划。深入实施城市更新行动，推进保障性住房建设、平急两用公共基础设施建设、城中村改造“三大工程”，实施老旧小区改造 3803 户，新增集中供热面积 170 万平方米、停车位 6400 个，加强城市绿色廊道、口袋公园建设，争创历史文化名城名镇，打造韧性宜居城市。

提升城市治理水平。持续加强交通秩序、市场秩序、市容市貌整治，完善和提高小区物业管理，常态化做好市政设施维护，提高精细化治理水平。加快智慧城市、数字临夏建设，建成城市综合运行管理服务平台，推进城市治理“一网统管”。坚持城市

颜值和市民素质齐抓共塑，深入推进城市共建共治共享，积极创建卫生城市、文明城市。

促进城乡融合发展。坚持把推进新型城镇化和乡村振兴结合起来，统筹县城、重点镇、中心村多层级发展，促进政策、土地、社保、人才等各类要素双向流动。大力发展城市服务型经济、劳动密集型产业，培育打造一批工业、农业、物流等产业园区，不断增强综合承载力、产业聚集度和人口吸附力。加快农业转移人口市民化，确保非户籍常住人口均等享受公共服务。

六、着力促进改革创新，激活经济社会发展动能

聚焦创新这个现代化建设活力源泉，坚持以科技强支撑、以改革破难题、以开放促合作，增强经济发展软实力。

实施强科技行动。稳步提升全社会研发经费投入强度，注重知识产权管理和成果转化运用，逐步提高科技对经济增长贡献率。强化企业科技创新主体作用，实施科技型企业梯次培育计划，深化产学研合作，争创省级科技创新、高新技术和专精特新企业17家。提升农科院等机构科研能力，持续开展千人科技助农行动，聚焦产业链短板开展技术攻坚，推广良种良法，提升产业发展效益。大力引进紧缺性、实用性科技人才，完善人才培养、评价、激励机制，激发科技创新活力。

深化重点领域改革。加快数字政府建设，推进审批服务州县乡三级同要素管理、同标准办理，实现更多事项全程网办、跨省通办、一件事一次办，提升政务服务标准化、规范化、便利化水

平。推动大数据和云计算、物联网、5G、人工智能、信息安全与区块链等新一代信息技术在各领域的深度融合和创新应用，以数字化、信息化赋能经济社会发展。加快农合机构改革步伐，常态化做好金融机构风险防范化解工作。建立现代国有企业管理制度，进一步做强主业、做大规模。深化农村集体产权制度改革，运用农村集体经济确权成果，盘活农村资源资产，增强农村发展活力。

扩大高水平开放。用足用好“一带一路”最大机遇，培育外贸型企业，发展跨境电商、海外仓等新业态，外贸进出口总额增长13%，打造面向中西亚中南亚中东欧的食品和民族特需用品生产供应基地。以临夏综合物流园为平台，加强与省国际物流集团等企业运营合作，主动融入国家西部陆海新通道。借助东西协作、央企帮扶平台扩大开放，组织企业参加兰洽会等重点节会。发挥在藏临商桥梁纽带作用，打造面向藏区物流集散基地。加强区域协作，深化与周边地区在产业、生态、人文等领域的合作，打造链接兰西城市群、服务兰州经济圈的休闲旅游目的地、商贸物流集散地、农特产品供应地。

持续优化营商环境。扎实开展“优化营商环境提质增效年”行动，坚持两个毫不动摇，对各类所有制企业一视同仁、平等对待。全面落实扶持民营经济、中小企业发展的政策措施，建立政策直达快享、拖欠账款常态化清理、违规收费整治等机制，依法保护企业家权益，营造重商安商亲商富商的良好环境。完善“政

银企”对接机制，推进金融信贷扩面增量、降本增效，放大金控担保平台、绿色产业发展基金带动效应，积极推进股权融资、上市融资。

七、着力增进民生福祉，提升人民群众生活品质

聚焦为民这个现代化建设根本目标，落实更多惠民生、暖民心举措，解决好群众急难愁盼问题，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

办好人民满意教育。持续优化城乡教育布局，扩大优质教育资源供给，推进义务教育城乡一体化发展，开工建设临夏二中、广河县实验中学、康乐县稼轩中学，新增学位1万个。突出抓好基础教育，建立完善学生成长、教师发展、学校质量提升监测体系，加强专业化校长和高素质教师队伍建设，提高教育教学数字化水平，推动义务教育五科九科合格率稳步提升。促进职业教育特色化发展，实施永靖县产教融合“一园一港”，全面启动临夏现代职业学院升本工作，提升州县（市）职校建设发展水平。

加快健康临夏建设。推动公立医院高质量发展，建成州中医院发热门诊、临夏市妇幼保健院、临夏县康复医院，州医院、州中医院积极创建国家级、省级重点专科，州妇幼保健院和永靖县、康乐县、临夏市3家县级医院晋级三乙医院。建设紧密型县域医共体、医联体和智慧医院，开展优质医疗服务基层行活动，抓好乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，提升基层临床诊疗水平。深化医药卫生体制改革，加快妇幼保健和中医药事业发展，常态化

推进药品集中带量采购，规范医疗服务行为，让群众看病就医更方便、更省心。

完善社会保障体系。抓好就业最大民生，新增城镇就业 1.85 万人、城镇登记失业率控制在 4% 以内。落实全民参保计划，推动养老保险、医疗保险应保尽保。健全分层分类社会救助体系，持续开展“结对帮扶·爱心甘肃”工程，做好低保、特困人员、残疾人等困难群体帮扶救助工作，维护妇女儿童合法权益，支持公益事业健康发展。强化生育和养老配套支持政策，不断扩大普惠性、社会化养老托育服务。抓好办成一批民生实事，积极回应群众关切。广泛开展群众性文化体育活动，满足群众日益增长的精神文化需求。落实青年发展规划，推进青年发展型城市建设。

创新加强社会治理。认真贯彻党的民族政策，以铸牢中华民族共同体意识为主线，实施“三项计划”，推动“沿洮沿黄民族团结进步创新区”联创共建行动。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，依法加强宗教事务管理。推进“平安临夏”建设，开展“八五”普法，加快市域社会治理现代化，完善社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶专项斗争，深化禁毒重点整治，严厉打击各类违法犯罪。严格落实安全生产责任制，排查整治各领域安全隐患，加强应急管理体系和防灾减灾能力建设，遏制重特大安全生产事故。

各位代表、同志们，高质量推进积石山 6.2 级地震灾后恢复重建工作、建设幸福美好新家园，是刻不容缓的政治任务，是事

关长远的发展大计，是惠民利民的德政工程。我们要举全州之力打好恢复重建攻坚战，尽最大努力争取国家政策和资金支持，做好灾后重建规划、实施方案的编制工作，处理好政府主导与群众主体、住房安置与城乡建设、恢复重建与产业重构之间的关系，把灾后重建与乡村振兴、新型城镇化、强县域行动结合起来，提升县城和重点镇基础设施、公共服务、产业就业、生态环境等综合承载力，确保重建项目开春动工、学校秋季使用、住房安置10月完成、产业扶持同步配套、过渡期基本生活保障有力，努力建设功能完善、产业兴旺、山水壮美、安居安定的新积石。

加强政府自身建设

加快临夏现代化建设，责任在肩、使命如磐。我们要以奋发有为的精神、只争朝夕的干劲、勤勉务实的作风，着力提高政府现代化治理能力，切实做到让党放心、让人民满意。

坚持以绝对忠诚为从政之基。以政治建设为统领，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把忠诚注入血液里、融进事业中、写在临夏大地上，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，走好新时代的赶考之路。

坚持以依法行政为履职之重。深入推进法治政府建设，坚持科学民主决策，落实学法和法律顾问制度，扩大政务公开，规范权力运行，促进公平竞争，加强诚信建设。自觉接受州委领导，

自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，办好人大代表建议和政协委员提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见建议，凝聚各方力量推动发展。

坚持以实干担当为成事之要。把抓落实作为政府工作的生命线，健全重点工作清单管理、责任分解、跟踪督导、考核评价机制，对定下的事情、部署的工作紧盯不放、一抓到底，以高效率落实赢得高质量发展。强化斗争精神，始终保持“不进则退、慢进亦是退”的危机感和紧迫感，敢于挑重担、攻难题，全力补短板、扬优势，努力推动工作有新进位、发展有新突破、事业有新气象。

坚持以清正廉洁为立身之本。认真履行全面从严治党主体责任，深化政府系统党风廉政建设，加强重点领域、关键环节的日常监管，强化审计监督、财会监督、统计监督，从源头防范廉政风险。习惯过紧日子，严控“三公”经费和一般性支出，切实把每一分钱都用在“刀刃”上。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决抵制形式主义、官僚主义，树立为民务实清廉的良好形象。

各位代表，道阻且长、行则将至，行而不辍、未来可期。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府和州委的坚强领导下，勇毅前行、实干苦干，为奋力谱写新时代临夏社会主义现代化事业新篇章而不懈奋斗！

