

临夏回族自治州人民政府

关于印发《政府工作报告》的通知

临州府发〔2019〕1号 2019年2月27日

各县（市）人民政府，州政府各部门，省属在临各单位：

州十五届人大四次会议审议批准了马相忠州长代表州人民政府所作的《政府工作报告》。现印发给你们，请结合各自实际，认真抓好贯彻落实。

政府工作报告

——2019年2月19日在临夏回族自治州第十五届人民代表大会第四次会议上

州长 马相忠

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

2018年工作回顾

刚刚过去的一年，是全州上下凝心聚力、实干苦干的一年，是勇对困难、戮力攻坚的

一年，也是脱贫攻坚扎实推进、经济运行趋稳向好、各项事业创新发展的一年。一年来，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的工作任务，在州委的坚强领导和州人大、州政协的监督支持下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，坚持稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，按照州委既定的思路举措，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，较好地完成了州十五届人大二次会议确定的目标任务。全州经济运行呈现速度效益同步增长的新气象，实现生产总值255.35亿元、同比增长6.7%、增速居全省第三，规上工业增加值16.5亿元、增长25.7%、增速居全省第一，旅游综合收入增长37.03%、增速居全省第一，社会消费品零售总额93.88亿元、增长8.1%、增速居全省第二，一般公共预算收入同口径增长7.3%、其中税收收入增长25%，农村居民人均可支配收入6817元、增长9.9%、增速居全省第一，城镇居民人均可支配收入20834元、增长7.5%，新增城镇就业2.3万人、超计划任务

2.7%。一年来，我们主要做了以下工作：

以前所未有的力度抓脱贫，为决战决胜脱贫攻坚奠定坚实基础。狠抓脱贫攻坚“一号工程”，投入财政扶贫资金 26 亿元、同比增长 108%，整合涉农资金 27.8 亿元，全年有 11.22 万人脱贫，实现贫困村退出 160 个，贫困发生率下降到 8.97%，临夏市实现脱贫摘帽。**扎实推进产业扶贫**，全面落实到户产业发展资金，扶持贫困户发展畜牧养殖、特色种植等增收产业，新增能繁母牛 7.08 万头、能繁母羊 30.24 万只，推广蔬菜、林果、马铃薯、中药材、油菜、百合等特色种植 144.91 万亩。大规模推广“粮改饲”，种植饲草玉米 29.9 万亩，全贮黄贮 83.7 万亩，加工饲料 221.1 万吨，秸秆饲料化利用率达到 80%，深化了旱作农业的“第二次革命”，省上在我州召开了全省牛羊产业扶贫暨粮改饲现场推进会，中央广播电视总台等新闻媒体多次做了深度报道。采取引进企业办、创业能人办、村集体领办等方式建成扶贫车间 123 个、吸纳就业 6641 人，开辟了贫困群众在家门口就业增收的新路子。积极推进电商扶贫、生态扶贫、旅游扶贫、光伏扶贫等新业态，新创国家电子商务进农村综合示范县 3 个、新建乡村电商服务站点 247 个，扶持发展旅游扶贫重点村 18 个，开发乡村公益性岗位和就业扶贫专岗 7106 个，选聘建档立卡贫困户生态护林员 3283 名、草原管护员 1159 名。组建农民专业合作社 902 家，引进农业骨干企业 27 家，消除村集体经济“空壳村” 378 个。**狠抓教育健康扶贫**，扎实开展控辍保学攻坚战，义务教育巩固率提高到 96.3%；新建农村幼儿园 149 所、改造薄弱学校 111 所，实施寄宿制学校建设项目 33 个、教师周

转宿舍项目 20 个、中小学温暖工程项目 88 个，落实贫困生助学金和寄宿生补贴 5918 万元、贫困大学生助学贷款 1.15 亿元。提升乡村两级卫生机构基础条件和医疗水平，完成县级医院 34 个薄弱学科建设项目，为 412 个贫困村卫生室配备健康一体机，全面落实贫困人口“先诊疗、后付费”等健康扶贫政策，落实大病保险等赔付资金 1.44 亿元、医疗救助资金 1.7 亿元，省上在我州召开了组团式健康扶贫现场推进会。**着力改善农村基础条件**，实施水源保障工程 3 个、农村饮水安全巩固提升工程 11 个，和政县北部一期、永靖县城北新村、康乐县东南部、临夏县南区饮水安全巩固提升工程建成使用。改造农村危房 1.04 万户，易地搬迁 5381 户 2.96 万人，省上在我州召开了易地扶贫搬迁现场推进会。**深化东西部扶贫协作和定点帮扶**，争取落实厦门帮扶资金 4.75 亿元，实施扶贫援建项目 202 个，厦门中达电商园落户临夏经济开发区，在各县市联建产业园 6 个，厦门选派支医支教科技人才 183 名，向厦门有组织输转劳务 4429 人。争取落实中石化等国家定点帮扶单位帮扶资金 1.02 亿元，实施各类扶贫帮扶项目 74 个。申报实施城乡建设用地增减挂钩指标 2969 亩。国资委、国扶办在我州召开了中央企业深度贫困地区脱贫攻坚现场推进会，农业农村部在我州召开了全国农村工作座谈会。**加强脱贫攻坚基础工作**，深入开展“脱贫攻坚作风建设年”活动，认真落实领导联县包乡抓村和干部联系帮扶制度，制定落实“一户一策”精准脱贫计划，严格执行扶贫资金项目《公示公告办法》和《责任追究办法》，全力推动扶贫政策、脱贫措施、帮扶责任精准落实。坚持扶贫与扶志扶智相结合，

开展“知恩感恩报恩”主题活动，巩固推广“两户见面会”“村民知情大会”“以德扶贫”等经验做法，省上在我州召开了全省精神扶贫工程现场推进会。**统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴**，制定出台临夏州实施乡村振兴战略意见和规划，明确全州梯次推进乡村全面振兴的目标任务。全州粮食总产 65.7 万吨，农作物良种化率 100%，畜禽良种化率 83%，积极推进农村“三变”改革，引导土地流转 61 万亩，农业增加值 34.9 亿元、增长 6%。实施自然村村组道路硬化、油返砂道路改造 971.39 公里，硬化村内主巷道和入户道路 817 公里、庭院 173 万平方米，实施农村改厕 1.27 万户，新建美丽乡村 19 个、环境整洁村 158 个。启动实施农村电网升级改造工程，全州行政村 4G 网络和有线宽带覆盖率 98%。

紧抓发展第一要务不放松，推动经济实现稳中向好的良好态势。坚持把稳增长着力重点放在抓项目、育产业上，认真落实“三重三—”工作方案，全力保持良好的发展势头。**着力推进重点项目建设**，全州实施重点项目 605 个、完成投资 145.5 亿元，其中新开项目 380 个、完成投资 69.1 亿元；兰洽会签约项目 116 个、签约资金 168.58 亿元，开工建设 100 个、到位资金 55.01 亿元。新开工建设了和广两县水源保障工程、东乡县锁南至河滩公路、临夏市碧桂园天玺湾、积石山县滨河路改造提升和康乐县、临夏县棚户区改造等项目，双达高速、康冶二级公路、折红二级公路、唐达二级公路、莲麓至大河家旅游扶贫大通道、永靖县王台至炳灵寺公路改建、省道 309 线甘草店至积石山公路（临夏县段）改建、和政县大南岔河生态修复

治理、康乐县鸣鹿水库、临夏市北山综合治理等续建项目进展顺利，州医院迁建、州委党校迁建、州全民健身中心、永靖县城北新村、积石山县城道路管网改造等项目建成投入使用。**大力发展“三个百亿”产业**，推进旅游景区景点建设，建成刘家峡国际滑翔营地、临夏市茶马古市民俗风情旅游街等项目，举办了省运会、临博会、牡丹节、全国高山滑雪巡回赛（松鸣岩站）、全国滑翔伞定点联赛（永靖站）等重大活动，冬季冰雪游、体育竞技热和临夏旅游持续升温，国家文化和旅游部、国务院扶贫办在我州举办“三区三州”旅游大环线推介活动，国务院和省府通报表扬了我州八坊十三巷旧貌换新颜、城中村变身文旅新地标的典型事例，黄河三峡荣膺“2018 最具影响力景区”。全州接待游客 2098.61 万人次、同比增长 32.3%，实现旅游综合收入 96.39 亿元、增长 37.03%。推进食品和少数民族特需用品生产加工业转型升级，实施技改项目 54 个、完成投资 10.5 亿元，临夏经济开发区和广河经济开发区新引进企业 8 家，培育新增规上企业 5 个、省级企业技术中心 2 个、省级工业设计中心 2 个，成立砖雕工程技术研发中心和培训基地，食品和少数民族特需用品生产加工业完成产值 45 亿元、增长 12%。推进劳务精准化培训和组织化输转，开展精准扶贫劳动力培训 3.45 万人、输转劳务 50.87 万人、实现劳务收入 90.23 亿元。我州“三个百亿”产业在第六届中国民生发展论坛上荣获“2018 民生示范工程奖”。**谋划推进生态产业**，着眼高质量发展和绿色崛起，制定出台《临夏州绿色生态产业发展规划》和《十大生态产业发展专项行动计划》，谋划储备旅游文化体育、循环农

业、通道物流、中医中药等生态产业和生态工程项目 280 个、总投资 1020.46 亿元，实施临夏县 5000 亩高原夏菜示范基地等生态产业项目 73 个、总投资 42 亿元。

坚持绿色发展鲜明导向，环境保护和生态建设得到持续加强。严守环境保护基础底线，扎实推进污染防治攻坚战。**开展蓝天碧水净土保卫战**，全面整改中央省级环保督察、绿盾专项行动督查反馈问题，持续开展沿库沿河沿自然保护区生态环境综合整治，强化大气污染源头管控、集中治理和网格管理，整治改造燃煤锅炉 391 台、土炕土灶小煤炉 3.81 万户、餐饮油烟设施 6347 家。严格落实河湖长制，开展河湖“清四乱”专项行动，加强水域岸线治理、水源地保护和水污染防治，建成 3 个省列园区污水处理厂和临夏市、临夏县污水处理厂提标改造等项目。组织开展农用地土壤详查、涉重金属行业排查整治和污染地块治理修复工作。**加强生态修复治理**，扎实推进大规模国土绿化行动，完成营造林 42.71 万亩，新建绿色通道 354.6 公里。加强耕地保护、矿产资源管理和“大棚房”问题清理整治，新建高标准农田 10.2 万亩，改善灌溉面积 5.28 万亩，治理水土流失面积 310 平方公里。**改善城乡人居环境**，加强城乡规划建设管理，规范土地利用和风貌控制，推进市县和重点集镇道路、供水、供气、供暖等市政基础设施建设，扎实开展全域无垃圾专项治理和农村拆旧排危专项行动，集中整治城乡环境卫生、市场秩序、交通秩序和物业管理，城乡人居环境明显改善。

用心用力保障和改善民生，努力使改革发展成果更多惠及群众。千方百计加大民生投入、强化民生保障，全州民生支出增长

30%。**优先发展教育**，开工建设临夏中学综合教学楼、积石山县大河家中学、临夏市红园路小学等项目，招录教师 541 名，开展教师培训 1.2 万人次，落实乡村教师生活补助、班主任补助资金 7600 万元，永靖移民中学创建为省级示范性高中，康乐县、和政县义务教育发展基本均衡县创建工作通过国家验收。**统筹推进各项事业**，实施和政县中医院、广河县中医院、临夏县中医院、临夏市医院迁建、永靖县医院儿科楼、积石山县妇幼保健综合楼等项目，省级 8 家三甲医院在我州 8 县市医院挂牌成立分院，成立 19 个医疗质量控制中心，推行分级诊疗和医保支付方式、公立医院人事薪酬改革，完成城乡居民医疗保险整合，招录医学类毕业生 28 名、乡镇卫生院特岗全科医生 26 名、临聘医护人员 615 名，培训基层医技人员 2469 人次。高水准承办省第十四届运动会、省第四届特奥会暨省第十届残运会，建成 299 个乡村两级体育健身设施。实施广播电视节目无线数字化覆盖工程和 93 个村级综合性文化服务中心改造提升项目，广泛开展丰富多样的群众性文化活动，一批临夏题材的花儿歌舞剧、电视纪录片等文艺作品受到媒体关注。**着力解决民生问题**，争取落实资金 5.4 亿元，全面完成省列 10 件实事。选拔 110 名高校毕业生到基层服务，引导 700 名高校毕业生到企业就业。农村低保、城市低保、特困供养人员保障标准分别提高 6.3%、7.6% 和 7.6%。实施农村妇女两癌免费检查 6.6 万人，重度残疾人家庭无障碍改造 1624 户，和政县被列为全国社会救助综合改革试点县。实施棚户区改造 4430 户。全力抗击“7·18”暴洪灾害，扎实开展应急抢险、地质灾害防治和恢复重建工

作，受灾群众的生产生活得到妥善安置。**全面加强社会治理**，深入开展民族团结进步创建活动，认真贯彻党的宗教工作基本方针，依法加强宗教事务管理，扎实整改宗教领域突出问题。加强平安临夏建设，推进“七五”普法，深入开展扫黑除恶专项斗争、禁毒重点整治和社会矛盾大排查纠纷大化解法治大宣传情绪大疏导活动，社会大局保持和谐稳定。加强基层社会治理，提高便民服务水平，临夏市西关街道西郊社区工作法被民政部评为全国100个优秀社区工作法之一。严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产领域风险隐患大排查责任落实大检查突出问题大整治专项活动，安全生产形势持续稳定。同时，统计调查、气象服务、防震减灾、人防建设、双拥共建、供销、档案、工会、共青团、外事侨务、史志编纂等各项事业取得新进步。

坚持以政治建设为引领，不断推动政府自身建设取得新成效。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，推动政府系统干部牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实党中央国务院、省委省政府和州委各项决策部署。**落实全面从严治党主体责任**，严守各项纪律规定，从严执行中央八项规定及实施细则精神，强化制度执行、审计监督和问题整改，加强重点领域监督监管、内控机制建设和廉政风险防控，政府系统党风廉政建设不断深入。**坚持依法行政**，严格遵守宪法和各项法律法规，自觉接受州委集中统一领导，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，办理

州人大代表建议97件、州政协委员提案183件。推进科学民主决策，坚持民主集中制原则，加强规范性文件审查，充分发挥法律顾问作用，启动发布《政府公报》。**着力转职能改作风**，深入开展“转变作风改善发展环境建设年”“深化放管服改革工作突破年”活动，严格落实省政府进一步转变工作作风“十不准”规定，全面推行“四办”改革和商事制度改革，取消下放调整行政审批事项163项，推进“多证合一、一照一码”，严格落实各类减税降费措施，累计减免企业税费3.3亿元，新增各类市场主体6655户、从业人员2.64万人，建成使用州政府新政务大厅，积极稳妥推进机构改革，行政效能、政务环境不断优化提升。**促进政府工作规范**，按照由内而外、由上而下的原则，着力规范州政府党组、州政府办公室、州政府各部门的运行管理，修订州政府工作规则，完善政务运转流程，进一步强化州直部门办公用房、公务用车、正常运转等方面的工作保障，充分调动政府系统干部积极性。

各位代表，在去年脱贫攻坚任务很重、经济下行压力较大、暴洪灾害非常严重的情况下，全州上下顶着压力、负重前行、艰苦奋斗，努力开创了各项工作的新局面。一年来，我们以高度一致的政治站位对标对表，确保政府全部工作始终沿着正确方向不偏离；以人民至上的理念践行初心使命，下决心解决民生领域的困难问题；以前所未有的力度抓脱贫抓环保，始终抓紧守牢两大基础性底线任务；以坚韧不拔的意志应对自然灾害，万众一心夺取抗击“7·18”暴洪灾害的全面胜利；以强烈的责任担当推动发展，努力保持经济社会发展的良好势头；以全面到位的

落实政策，体现对干部职工的人文关怀；以严谨务实的标准要求，全面规范政府各项工作；以不甘落后的精神状态推动工作落实，展现出能干事也能干成事的新面貌新气象。

这些成绩的取得，是党中央国务院和省委省政府亲切关怀、大力支持的结果，是州委统揽全局、坚强领导的结果，是州人大、州政协和社会各界全力配合、帮助支持的结果，是州县（市）各级干部和全州各族人民团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向全体人大代表、政协委员和离退休老同志，向驻临部队、武警官兵、公安民警和省属在临单位，向各民主党派、人民团体和社会各界人士，向所有参与支持全州经济社会发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，回顾过去一年的工作，我们也清醒地认识到，政府工作与人民的期望相比还有一定差距，经济社会发展还存在许多亟待破解的困难问题。一是经济下行压力依然较大，虽然经济运行总体平稳，但趋稳向好的基础还不够牢固。二是脱贫攻坚任务重时间紧，“两不愁三保障”方面的短板弱项仍然较多，决胜全面小康还需付出更大努力。三是高质量发展基础薄弱，带动县域经济发展的龙头企业不足，经济结构单一、产业层次低、创新能力弱。四是撬动民间资本办法不多，激发民营企业活力手段有限，国有企业短板问题突出，市场化运作水平不高。五是营商环境还需久久为功，环境意识、政策意识、项目意识、招商意识和服务意识还不够强，“放管服”改革的效果与企业、群众的期望还有差距。对这些困难和问题，我们将高度重视，采取得力措施加以解决。

2019 年重点工作

2019 年，是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。全州发展正处于重要战略机遇期、动能转换窗口期、重大任务攻坚期，面临着国家实施新一轮西部大开发、“一带一路”建设等多重机遇，中央和省上一系列顶层设计和政策举措正在发力见效。只要我们进一步坚定信心、振奋精神，坚决按照州委既定的思路举措和工作部署抓落实，过好高质量发展的战略定力关、破解难题的攻坚能力关、解放思想的干事魄力关，完全能够在新的一年里实现各项工作的新突破，开创临夏发展的新局面。

根据中央、省上精神要求和州委十二届八次全会暨州委经济工作会议的安排部署，今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，持之以恒抓脱贫攻坚一号工程、抓项目引擎带动、抓生态绿色发展、抓教育百年大计、抓社会和谐稳定、抓党建根本保证，全面提升抓重点、补短板、强弱项、防风险、去污点的工作成效，奋力开创经济社会发展的新局面，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年全州经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 6%左右，固定资产投资增

长 6%左右，社会消费品零售总额增长 8%左右，一般公共预算收入增长 7%左右，农村居民人均可支配收入增长 10%左右，城镇居民人均可支配收入增长 7%左右，居民消费价格涨幅控制在 3%以内。

围绕上述总体要求和预期目标，今年重点抓好 6 个方面的工作：

一、聚焦一号工程，坚决打赢脱贫攻坚决定性战役

坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，紧扣“两不愁三保障”目标，全面落实《临夏州脱贫攻坚实施方案（2018—2020 年）》，全力推动脱贫攻坚迈出决定性步伐，确保 11.7 万贫困人口脱贫，广河县、和政县、康乐县、永靖县、积石山县实现摘帽。

突出抓好产业扶贫。着力完善产业经营体系，围绕牛、羊、菜、果、薯、药材、油菜、百合八大特色产业，继续实施好到户产业扶持项目。推进“粮改饲”工作全覆盖，争取 8 县市全部纳入“粮改饲”省级试点县范围，推广种植面积达到 35 万亩，玉米秸秆饲料化利用率达到 85%以上。持续扩大养殖规模，形成粮饲兼顾、草畜配套、以养带种、农牧互促的循环农业和产业扶贫新路子。实施农民专业合作社能力提升工程，开展壮大合作社行动计划和合作社带头人培训计划，加强扶持引导、规范运营和示范创建，进一步发挥带贫增收作用。积极培育、引进、扶持农业产业化龙头企业，用足用好省上特色产业贷款、农产品收购贷款、产业发展投资基金、担保基金，着力推动特色产业全产业链、种养加销一体化发展，完善龙头企业+合作社+农户的利益联结机制。着力拓展稳定增收渠道，继续加大就业扶贫力度，

实现有条件的行政村和 30 户以上易地搬迁安置点扶贫车间全覆盖，全州扶贫车间达到 200 个以上、带动就业 1 万名以上；开展精准扶贫劳动力培训 2 万人，加大有组织输转力度，积极开发乡村公益性岗位，实现有劳动能力的贫困户就业务工全覆盖。积极推进农村“三变”改革，实现村集体经济在全覆盖基础上的提质增效，推广电商扶贫、旅游扶贫、光伏扶贫、消费扶贫等扶贫新业态，扶持小家禽、小庭院、小作坊、小手工、小买卖“五小”产业发展。着力做好农业保障服务，健全完善基层农技、畜牧、兽医、农机服务体系，实现每个行政村金融综合服务区全覆盖，全面开办种养产业综合保险，推进政策性农业保险增品、扩面、提标、降费。通过电商线上销售、展示展销窗口推介、组织企业参展、举办产销对接洽谈会等方式，进一步促进特色农产品销售。

着力补齐短板弱项。围绕“两不愁三保障”，加快推进农村安全饮水水源保障工程，完成农村饮水安全巩固提升工程 3 年建设任务，农村自来水普及率达到 99%，解决好从源头到龙头的安全饮水问题。深入实施教育扶贫“九大精准工程”，持续推进控辍保学攻坚战，新建农村幼儿园 21 所、寄宿制学校 21 所、教师周转房 200 套，全面落实贫困生资助政策、寄宿生生活和交通补助，推进教育资源、师资力量和教师培训向农村边远地区倾斜。继续推进健康扶贫，加强贫困人口大病专项救治，实施 73 个村卫生室、28 个乡镇卫生院改扩建和 45 个职工周转宿舍建设项目，实现贫困地区远程会诊系统全覆盖，努力让贫困人口看得上病、方便看病。在完成 3295 户存量危房改造基础上，开展全州危

房清零行动。加快易地搬迁人口搬迁入住和产业配套，确保年内全部实现入住。围绕贫困村整体提升，实施村组道路硬化 1502.5 公里、农村道路生命安全防护工程 980 公里，推进贫困村“三化”工程，继续推进农网改造升级、宽带进村和广播电视无线数字化覆盖工程。

切实加强基础工作。强化责任落实，健全完善州级领导联县包乡抓村、各专责小组指导督促、乡镇干部驻村包社、三支队伍一线抓落实和帮扶干部联系帮扶等工作机制，加强基层干部政策培训和扶贫领域作风问题整治。完善政策体系，在保持建档立卡贫困村、贫困户扶持力度不减的同时，切实加强收入水平略高于建档立卡贫困户群体的政策扶持，更好地兼顾非贫困村基础改善、非贫困户产业发展问题。激发内生动力，坚持扶贫与扶志扶智相结合，实施“精神扶贫”工程，引导贫困群众增强主体意识，树立一批脱贫带贫先进典型，大力倡导勤劳致富、勤俭节约的文明新风。深化帮扶协作，巩固拓展国家定点单位对口帮扶和厦门东西部扶贫协作，深化产业合作、项目对接、劳务协作和人才交流，进一步扩大帮扶实效。加强精准管理，认真整改中央脱贫攻坚专项巡视和中央考核反馈问题，完善落实“一户一策”精准脱贫帮扶计划，严格落实动态调整、退出验收程序标准，加强监督考核，确保脱贫质量。严格资金项目监管，推动扶贫资金监管全覆盖、使用过程全公开、追责问责无遗漏。

二、坚持高质量发展，全力推动绿色发展崛起

把构建生态产业体系、推动绿色发展崛

起作为促进高质量发展的重中之重，大力发展以“三个百亿”产业为主的生态产业，全面加强生态环境保护，实现经济效益与生态效益的有机统一。

大力发展三个百亿产业。旅游产业方面，抢抓“三区三州”旅游大环线营销推介的重大机遇，按照发展全域全季节旅游、大旅游与小旅游相结合、旅游与文化体育商贸融合发展的方式，推动永靖国家级全域旅游示范区、临夏市省级全域旅游示范区和黄河三峡 5A 级景区创建，打造提升松鸣岩、八坊十三巷、大墩峡等重点景区，推进唐汪、松鸣、莲麓、莲花、土桥等旅游特色小镇和 17 个旅游扶贫重点村建设。加快实施松鸣岩温泉度假村、大河家临津古渡文化苑、永靖枣园文旅提升等旅游项目，配套完善景区道路、游客服务中心、宾馆饭店、旅游厕所等公共服务设施，推进“三区三州”旅游大环线自驾游汽车租赁、营地民宿服务等工作，加强旅游从业人员培训和智慧旅游建设。深度挖掘临夏独有的自然风光、历史文化、民俗风情等旅游资源，高起点谋划旅游项目，高水准筹划演艺活动，全方位完善旅游功能，整体性包装打造、组团式营销推介，提升旅游供给水平，叫响做亮“观山水美景、赏河州牡丹、游八坊民居、享冰雪激情、听临夏花儿、品民族美食”的旅游品牌。力争全州旅游接待人数达到 2602.3 万人次、增长 24%，旅游综合收入 125.3 亿元、增长 30%，率先实现“百亿”目标。食品和少数民族特需用品生产加工方面，大力推进临夏经济开发区等 4 个省列园区建设和龙头企业的扶持培育，加大园区招商、以商招商力度，强化“一企一策”扶持，推动传统产业改造升级，努力提升园

区发展水平。积极培育砖雕产业，加强产品研发，扩大生产规模，拓展域外市场，努力打造新的经济增长点，力争食品和少数民族特需用品生产加工产业“十三五”末实现“百亿”目标。劳务产业方面，着眼培养技能型劳务人员，切实加强职业教育和就业专项技能培训，着力在提高培训实效、扩大有组织输转、提升就业层次上下功夫。大力开展企业订单式培训、扶贫车间对接式培训、“两后生”职业学院培训和各类特色培训，充分发挥劳务输转基地、驻外办事处的作用，扩大向长三角、珠三角以及厦门等沿海发达地区的有组织输转。力争全年输转劳务 51 万人，劳务收入超过 100 亿元，实现“百亿”目标。

在全力提升“三个百亿”产业的同时，坚持突出重点、远近结合、统筹推进、齐头并举，认真实施生态产业发展规划和专项行动计划，统筹推进循环农业、通道物流、中医中药、节能环保、清洁生产、清洁能源、数据信息、军民融合等生态产业，全方位加大产业招商力度，加快实施一批重大带动性生态产业项目。特别是立足资源禀赋加快旅游文化融合发展，突出“粮改饲”促动循环农业扩规升级，依托特色种植推进中医中药开发，发挥商贸传统优势加速通道物流建设，力争今年大发力、明年大见效，努力在全省生态产业发展中抢占一席之地。

全面加强生态环境建设。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，全面落实主体功能区规划，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单，深入实施生态文明示范工程，统筹山水林田湖草系统治理，推进山水临夏、绿色临夏、

美丽临夏建设。继续推进大规模国土绿化行动，实施天然林保护、三北防护林、退耕还林、湿地保护、生态修复、土地整治、水土保持等项目，加强基本农田和林地保护，坚持集约节约用地，继续做好城乡建设用地增减挂钩工作，完成营造林 45 万亩，新建绿色通道 500 公里，新建高标准农田 10 万亩，改善灌溉面积 4 万亩，治理水土流失面积 200 平方公里。

打好污染防治攻坚战。实行最严格的环境保护制度，强化环保主体责任，严格环境执法监管，重拳遏制环境违法行为，坚决打好蓝天碧水净土保卫战。继续推进中央省级环保督察、绿盾专项行动反馈问题整改工作，加强沿库沿河沿自然保护区生态环境综合整治，全面治理环境突出问题。着力加强临夏市和各县县城大气污染防治，持续强化工业、燃煤、扬尘、尾气污染源治理，加强区域联动和网格化管理，积极推动能源结构调整，加快推进城区天然气覆盖工程。严格落实河湖长制，加强以刘家峡水库为主的水源地保护和流域水污染综合治理、城市黑臭水体整治，加快推进河滩、莲麓、松鸣、袍罕 4 个重点集镇污水处理项目，全力保障水环境安全。推进土壤污染防治与修复，实行农用地分类管理和建设用地环境风险防控，加强农村面源污染治理，废旧农膜回收利用率达到 80%，规模化畜禽养殖废弃物综合利用率达到 73%。

三、强化项目带动，促进经济平稳健康发展

坚持把项目建设作为经济工作的关键抓手，全面落实“三重三—”工作方案，坚持谋划争取项目、招商引资项目双向发力，进

一步补齐基础短板、稳定经济增长。

加强项目谋划争取。认真研究国家投资导向和产业政策，紧抓国务院保持基础设施补短板力度、打造兰州——西宁城市群、省上推进十大生态产业发展和交通水利建设等方面的政策机遇，全面加强项目的精准谋划和储备论证，着力谋划一批重大基础设施、生态产业发展和民生基础改善方面的项目，谋划一些成长性、创新性、引领性的项目，进一步充实完善项目库，优化项目储备结构，扎实推进项目前期工作，争取更多项目纳入国家、省上的计划盘子。

推动重点项目建设。全州实施重点项目 527 个、总投资 585 亿元，其中续建项目 235 个、投资 327.2 亿元，新开工项目 292 个、投资 257.8 亿元。道路交通方面，开工建设临夏县槐树关河扶贫通道、临夏市客运中心、东乡县城新区道路等项目。基本建成双达高速公路、莲麓至大河家旅游扶贫大通道、折红二级公路、康冶二级公路、唐达二级公路等项目。力争临大高速公路、兰临合铁路、临夏机场、兰永高速公路等重大项目取得突破性进展。水利工程方面，开工建设东乡县车家湾、积石山县中部二期、和政县中南部等农村饮水安全巩固提升工程，建成和广两县水源保障工程、康乐县鸣鹿水库和临夏市枹罕、永靖西山农村饮水安全巩固提升工程等项目。生态环保方面，加快实施刘家峡库区生态环境保护、广河县北山综合治理、洮河康乐县段水域防治、临夏县韩集镇北山滑坡群治理、临夏市生活垃圾焚烧发电等项目。社会事业方面，实施州妇幼保健院搬迁改造、临夏中学老校区改造、档案馆美术馆老干部活动中心、大数据中心和广河中西医院、永

靖中医院二期、临夏县医院综合楼、永靖川南九年一贯制学校、广河一中分校、康乐城北小学等项目。

加大招商引资力度。扎实开展“中国光彩事业临夏行”招商引资半年大会战，组建招商分队赴全国 30 个省市、317 个光彩事业理事会企业开展招商，努力招大引强、引进一批知名企业和产业项目，力争签约项目 160 个以上、签约资金 500 亿元以上。借助东西部扶贫协作平台，加强与厦门的产业项目对接，千方百计创造条件让厦门企业项目落地，最大限度巩固扩大东西协作成效，努力让有时限的扶贫帮扶转变为长效的产业带动。坚持引进来和走出去相结合，进一步扩大对外开放，组织州内企业积极参加“一带一路”友好城市和国内外大型商贸展会，加大对本地企业和产品的推介推广，推动企业走出去开展以商招商。进一步优化招商环境，制定落实鼓励招商引资的政策措施，加强对引进企业和招商项目的全程服务，提高招商项目的服务保障水平。

四、统筹城乡发展，建设幸福宜居美好家园

坚持城乡共建、协调发展，大力实施乡村振兴战略，促进城乡产业融合发展和基本公共服务均等化。

实施乡村振兴战略。把乡村振兴战略作为“三农”工作的总抓手，全面实施乡村振兴战略意见和规划，全力推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。围绕产业振兴，突出农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，以临夏国家农业科技园、永靖省级现代农业示范区、康乐省级现代农业科技园建设为龙头，大力发展高效农业、循环农业、

观光农业、设施农业，推进农产品“三品一标”，认真实施优质粮食工程，加快构建农产品加工、冷链、仓储、物流、销售体系，支持临夏县国家农村产业融合发展示范园区建设，以产业振兴助力脱贫攻坚、实现乡村生活富裕。围绕人才振兴，实施新型农民培育工程，积极培养爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，培育壮大“土专家、田秀才、农创客”等人才队伍；通过设立乡村振兴公益性岗位、引导外出务工人员返乡创业、选优配强农村三支队伍，让更多人才汇集农村、扎根农村。围绕文化振兴，加强农村思想道德和公共文化建设，弘扬主旋律、倡导正能量，积极培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推进农村移风易俗，有效治理“高价彩礼”，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。围绕生态振兴，扎实开展全域无垃圾三年行动计划和农村人居环境整治村庄清洁行动，抓好村庄规划编制，持续推进拆旧排危，改善农村基础条件，实施农村改厕、垃圾处理、风貌改造“三大革命”，建设生态宜居新农村。围绕组织振兴，全面推行村务公开标准化规范化，推进农村社区建设，强化村级事务监督管理，发展农民合作经济组织，健全完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。坚决彻底完成“大棚户”问题专项清理整治任务。切实做好非洲猪瘟等疫病防控工作。

依法加强城乡建设管理。严格空间规划管理，全面启动空间规划修编工作，加强规划监督执行，严格遵循规划编制、调整的法定程序，严格按规划布局项目、规范建设，确保城市建设依规有序进行。改善城镇基础设施，推进各县县城和重点集镇建设，结合

实施易地搬迁和棚户区改造，配套完善县城道路、供热供气、公用停车场、公厕等公共设施，突出解决“城市病”问题，提升城市综合服务功能。加强城镇综合管理，推进智慧城市建设，运用信息数据等现代技术手段，提高城市综合管理水平，强化监督执法，全面加强园林绿化、环卫保洁、交通秩序、物业管理、市场管理，提高城市文明宜居水平。促进城乡融合发展，坚持以工补农、以城代乡，推动新型工业化、城镇化、信息化和农业现代化同步发展，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，加快形成工农互促、城乡互补、深度融合、共同繁荣的新型城乡关系。

五、坚持改革创新，着力激发经济发展活力

坚持以政府自身改革为重点，全面落实深化改革各项决策部署，进一步释放政策红利、优化发展环境、增强信心预期，着力培育经济发展新动能。

持续深化“放管服”改革。继续扎实开展“转变作风改善发展环境建设年”“深化放管服改革工作突破年”活动，深入推进“四办”改革和“最多跑一次”改革，建设一体化网上政务服务平台，推动政务服务事项应进必进、“一扇门”办理和向基层延伸。持续开展“证照分离”改革和“减证便民”行动，着力解决“准入不准营”的问题。稳妥做好政府机构改革后续工作，实行养老保险与社保接轨，提高干部职工冬季取暖补助标准，积极推行带薪休假制度，按政策落实应休未休补助，着力强化对州直部门公务用车、正常运转、工会经费等方面的保障。

全力扶持民营经济发展。毫不动摇鼓励、

支持、引导民营经济发展，充分调动企业和企业家主观能动性，让民营经济创新源泉充分涌流，创新活力充分迸发。积极营造公平开放的市场准入环境，加快推进市场准入负面清单制度，坚决拆除有碍民营经济发展的“隐形门槛”。切实加大政策扶持力度，强化信贷、项目、科技、人才支持，切实落实招商引资、专利资助、减税降费等优惠政策，加快网上办税服务平台建设，积极降低企业用工、物流等要素成本。着力强化企业融资支持，“一企一策”实施金融帮扶，进一步促进政银企合作，引导金融机构创新金融产品、优化金融服务，充分发挥金控公司担保平台、州县市担保公司作用，为民营企业发展提供融资支持。进一步优化营商环境，全面推行“双随机、一公开”监管，建立完善涉企收费、监督检查清单制度，严格落实产权平等保护法律制度，依法保护企业家合法权益，让企业家专心创业、放心投资、安心经营。

破解项目投融资瓶颈。积极盘活国有资产资源，学习借鉴省上和厦门等发达地区经验做法，坚持市场化运作模式，积极推动筹建文旅投、水投、农投、交投、城投等国有实体公司，促进资源资产化、资产资本化、资本证券化。深化投融资体制改革，充分利用政府债券和 PPP、产业基金等模式，补充基础设施建设项目资本金来源。积极撬动民间投资，放开民间投资领域限制，创新民间投资进入途径，最大限度地激活和引导民间资本参与项目建设。

切实加强科技创新。深入实施创新驱动发展战略，认真落实《临夏州支持科技创新若干措施》和《临夏州推进县域创新驱动发

展实施方案》，强化企业创新主体地位，完善科技创新服务体系，全面提升创新能力和效率，努力促进大众创业万众创新。实施创新龙头企业培育工程，加大财税、信贷、用地等支持力度，加强知识产权保护，积极开展校企院企合作，加快科技成果转化、新产品开发和大数据等新技术运用，加大信息化基础设施建设，支持企业技术中心、工业设计中心建设和省级技术创新示范企业创建。发挥人才支撑作用，继续推进高校毕业生进企业服务，加大人才投入力度，加强本土技能人才培养培训；加大柔性引才力度，全面推动省上鼓励支持专业技术人才创新创业、经济技术类人才助推绿色生态产业发展两个人才政策落地见效。

六、着力改善民生，不断增强群众的获得感

把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题，努力增强人民群众的幸福感和获得感和安全感。

加快社会事业发展。坚持教育优先发展，深化教育体制机制改革，统筹推进学前教育、义务教育、高中教育、职业教育和特殊教育，优化城乡教育资源布局，加大教育投入，持续改善办学条件，加强教师招录培训和师德师风建设，推进教师职称制度改革，着力解决“入园难”“大班额”“择校热”等问题，继续加强义务教育发展基本均衡县创建工作，促进各类教育均衡协调提质发展。深化医药卫生体制改革，推进分级诊疗制度、城乡居民基本医保制度、现代医院管理制度和基层医疗卫生机构运行机制改革，加快医疗机构标准化和薄弱学科建设，推动中医药事业产

业融合发展，加大医技人员招录培训和基层全科医生培养，全面提升医疗服务质量；加强计划免疫、地方病防治和计划生育工作，提升公共卫生服务水平。加强公共文化服务体系建设和推进村级综合文化服务中心提升改造、应急广播体系建设，加强文艺创作展演、文化遗产保护和文化市场监管。推进体育场馆建设和管理运营，广泛开展全民健身活动，推广普及群众冰雪运动。

突出加强民生保障。坚持“过紧日子”的思想，调整优化财政支出结构，压缩一般性支出，严控债务增量，盘活存量资金，全力保工资、保运转、保基本民生。继续加大为民办事力度，全力办好教师周转宿舍、中小学温暖工程、县级医院能力建设、城市老旧住宅电梯改造、高校毕业生到企业就业、农村妇女两癌检查、助残康复救助、乡村振兴公益岗位设置、村庄清洁行动、农村厕所革命等 10 件省列实事。扎实做好社会救助和兜底保障工作，认真落实城乡低保、医保、养老保险、特困人员救助、医疗救助、临时救助政策，做好留守儿童、残疾人等特殊人群的保障救助工作，深入开展养老服务质量建设专项行动，编密织牢社会保障网。着力促进社会就业，认真落实创业就业扶持政策，实施高校毕业生就业创业计划和基层成长计划，开展就业专项服务行动，推进无欠薪城市创建，新增城镇就业 2.2 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

创新加强社会治理。全面贯彻党的民族政策，依法治理民族事务，深入持久开展民族团结进步创建，依法保障各民族公民合法权益。认真贯彻党的宗教工作基本方针，严格落实《宗教事务条例》《进一步加强和改

进新形势下宗教工作的实施意见》，牢牢把握宗教中国化方向，坚持依法管理宗教事务，扎实推进宗教领域突出问题治理，引导宗教与社会主义社会相适应。深入推进法治临夏建设，广泛开展“七五”普法，加强信访工作和舆情引导，深入推进社会矛盾大排查纠纷大化解法治大宣传情绪大疏导活动，加强社会治安综合治理，持续开展扫黑除恶专项斗争和禁毒重点整治，全力维护社会稳定。加强双拥共建和国防后备力量建设，做好退役军人工作，切实维护军人军属合法权益。牢固树立安全发展理念，严格落实安全生产责任制，全面加强交通、消防、项目、食药、校园等领域安全监管，保障人民群众生命财产安全。加强应急管理体系建设，不断提升防灾减灾、应急救援、事故处置能力。

加强政府自身建设

各位代表，新形势新任务对政府工作提出了新的更高要求，我们要以刀刃向内的革新勇气加强自身建设，以夙夜在公的责任担当履行职责使命，以只争朝夕的干劲状态推动工作落实，确保各项目标任务一项一项抓实见效，定了的事一件一件办成办好。

我们要以更高的站位加强政治建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”，以高度的思想自觉、知行合一的具体行动，坚决到位地贯彻落实党中央国务院、省委省政府和州委的各项决策部署，确保政令畅通、令行禁止。

我们要以常学常新的自觉提升专业能力。

大兴学习之风、调查研究之风，坚持学理论、学政策、学业务有机结合，深入研究党和国家的大政方针和政策规定，学习借鉴发达地区的先进理念和经验做法，学习现代经营管理和市场化运作模式，完善知识结构，开拓思路视野，强化创新理念，增强底线思维，补齐能力短板，不断提高专业精神和专业能力。

我们要以严谨的法治精神严格依法行政。把依宪执政、依法行政、依规施政、依纪从政贯穿于政府工作的全过程，坚决维护宪法权威，在州委的坚强领导下，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、纪委监委监督和社会舆论监督，高度重视民主党派、工商联、无党派人士意见，全力支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥作用。

我们要以强烈的责任担当推进工作落实。增强抓落实的自觉、靠实抓落实的责任、提升抓落实的能力，坚持求真务实，勇于担当作为，敢于改革创新，树立言必信、行必果和定了就干、干就干成、干就干好的实干导向，增强直面困难、敢打硬仗、勇破难题的斗争精神，全力做好改革发展稳定各项工作。

我们要以永远在路上的恒心改进作风。认真践行党的群众路线，走一线、察实情、听意见，真心实意为群众多办事、办实事、办好事。持之以恒破四风、转作风、树正风，坚决抵制形式主义、官僚主义，坚决整治庸懒散慢。坚持严管与厚爱相结合，注重激活政府系统干部干事创新能力，激励干部勇挑重担，营造干事创业的良好氛围。

我们要以从严从实的标准建设廉洁政府。严格落实全面从严治党主体责任，加强政府系统党风廉政建设，从严执行各项纪律规定，

坚决落实中央八项规定及实施细则精神，自觉履行“一岗双责”，强化审计监督、防控廉政风险，加大督查问责、促进工作规范，全力维护清正廉洁的政府形象。

各位代表，幸福生活是奋斗出来的，我们要做新时代努力奔跑的追梦人。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委省政府和州委的坚强领导下，开拓创新、真抓实干，为决胜全面建成小康社会、建设幸福美好新临夏而努力奋斗！