

# 临夏回族自治州人民政府办公室关于印发 临夏州地方病防治专项三年攻坚行动 实施方案(2018-2020年)的通知

临州办发[2019]11号 2019年2月2日

各县(市)人民政府,州政府有关部门,有关单位:

《临夏州地方病防治专项三年攻坚行动实施方案(2018-2020年)》已经州政府同意,现印发给你们,请结合各自实际,认真组织实施。

## 临夏州地方病防治专项三年攻坚行动 实施方案(2018-2020年)

为深入贯彻落实国家和省上《地方病防治专项三年攻坚行动实施方案(2018-2020)》要求,采取有效举措,解决当前我州地方病防治工作存在的重点、难点问题,不断完善防控措施,力争到2020年实现控制和消除重点地方病危害目标,结合我州实际,特制定本实施方案。

### 一、指导思想和基本原则

#### (一) 指导思想

认真贯彻党的十九大精神和习近平总书记在全国卫生与健康大会上的讲话精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民健康为中心,牢固树立和贯彻落

实新发展理念,统筹推进“五位一体”总体布局,将地方病防治工作与乡村振兴战略和脱贫攻坚紧密结合,坚持预防为主、防治结合、分类指导、分片推进、综合施策、目标管理的方病防治工作策略,按照“大病集中救治一批、慢病签约服务管理一批、重病兜底保障一批”的健康扶贫原则,动员各方力量,整合各种资源,强化各项举措,切实做好地方病的“防”与“治”工作,为推进实现健康临夏建设目标、打赢打好脱贫攻坚战、实现“两个一百年”奋斗目标奠定坚实基础。

#### (二) 基本原则

——政府领导,部门协作。州、县(市)人民政府将地方病防治工作纳入本地区国民经济和社会发展规划,加强领导、保障投入。地方病防治协调(领导)小组各成员单位要加强协调、密切合作,立足本部门职责,发挥各自优势,共同落实防治措施。

——预防为主,防治结合。采取有效措施改善地方病病区生产生活环境,减少致病因素危害。开展现症病人救治,加强病人管理,采取多种措施帮扶现症病人,缓解“因

病致贫、因病返贫”问题。

——分类指导，分片推进。根据不同种类地方病的特点，不同县域自然环境、社会经济发展水平，采取适宜、有效的综合防治措施。落实地方政府主体责任，签订目标责任，细化防治任务和工作节点，具体落实到乡、落实到人。

——综合施策，目标管理。将地方病防治与脱贫攻坚紧密结合，积极争取中央、省上防治资金，州、县（市）加大投入，落实综合防治措施。建立分病种台账制度，将地方病控制和消除评价作为政府目标考核重要内容，扎实推进评价工作。

## 二、目标

### （一）总体目标

到 2020 年底，持续消除碘缺乏危害，控制和消除大骨节病危害，有效控制饮水型氟中毒危害，防治目标与脱贫攻坚任务同步完成。

### （二）具体目标

1. 现症地方病患者全部得到有效救治。

2. 防治措施全面落实，病区人居环境普遍改善，环境危险因素得到有效控制，群众防治意识有效提高，形成正确的健康行为和生活习惯。

3. 防控体系得到稳固加强，防治技术有新突破，科技成果得到推广应用。

### （三）指标

1. 碘缺乏病病区县达到 100% 消除。

2. 饮水型氟中毒流行病区县达到 100% 控制。

3. 大骨节病流行病区县达到 100% 消除。

## 三、重点任务

### （一）重点防控措施强化行动

1. 继续落实食盐加碘策略，维持人群碘营养适宜水平。保障合格碘盐市场供给，完善食盐市场监管。保证边远贫困山区和交通不便地区群众能够吃得上、吃得起合格碘盐。（州工信局牵头，会同州发改委、州财政局、州地病办、州市场监管局等部门落实，各县（市）人民政府承担地方落实责任）

2. 强化大骨节病防治策略，巩固防治成果。

（1）改善病区婴幼儿营养状况。实施大骨节病贫困地区儿童营养改善项目，为 6—24 月龄儿童提供每天一个营养包，提高病区婴幼儿营养水平。（州地病办牵头，会同州扶贫办等部门落实，康乐县、和政县人民政府承担地方落实责任）

（2）坚持易地育人。对于义务教育阶段的适龄儿童，要保证全部入学，有条件的可采取集中食宿，使儿童远离家庭居住地的致病环境。（州教育局牵头，会同州扶贫办等部门落实，康乐县、和政县人民政府承担地方落实责任）

3. 加快推进饮水型氟中毒病区改水工作。

在 2018 年底前全面摸清饮水型氟中毒病区底数的基础上，结合“十三五”农村饮水安全巩固提升规划，综合考虑优质水源转换、城镇水管网延伸、建设规模化供水工程以及对现有供水工程强化水质净化处理等方式，因地制宜，合理确定解决方案，不断提升水质达标率。（州卫健委牵头，会同州水务局、州发改委、州生态环境局等部门落实；广河县、积石山县、永靖县人民政府承担地方落实责任）

广河县、积石山县、永靖县人民政府要落实工程建设资金，扎实推进农村饮水安全

巩固提升工程建设，按期完成省政府批复的“十三五”农村饮水安全巩固提升规划涉及的饮水型氟中毒病区饮水安全巩固提升任务。要强化农村饮水工程管理管护，落实管理主体和运行维护费用，促进工程正常运行。对改水工程的运转情况、水质变化情况进行定期监测评估。（州水务局牵头，会同州发改委、州农业局、州卫健委、州扶贫办等部门落实；广河县、积石山县、永靖县人民政府承担地方落实责任）

## （二）现症病人救治救助行动

1.做好现症地方病病人确诊病例治疗和社区管理。（州卫健委牵头，会同州民政局、州医保局、州扶贫办等部门落实，各县（市）人民政府承担地方落实责任）

（1）药物与手术救治对象。病情严重的大骨节病、氟骨症患者。

（2）将Ⅱ度以上大骨节病、中度以上氟骨症患者纳入大病集中救治范围；将符合建档立卡条件的地方病病人全部纳入健康扶贫“三个一批”行动计划，开展精准救治，统筹基本医保、大病保险、医疗救助等措施，实施综合保障，推进“一站式”结算。

（3）根据分级诊疗要求，在州、县（市）两级各确定1个地方病定点医院，对医务人员进行培训；加强地方病临床学科及相应的临检能力建设，制定地方病诊疗临床路径和分病种治疗方案；成立州级关节骨病专家组，根据国家和省上确定的大骨节病和氟骨症分类治疗方案，尽快对大骨节和氟骨症患者开展手术治疗。

（4）建立全州大骨节病、氟骨症、克汀病、二度及以上甲状腺肿大确诊病人健康档案，实行个案管理。对大骨节病、氟骨症、

克汀病、二度及以上甲状腺肿大病人每半年随访1次，改善病人生活质量。

2.开展现症病人综合帮扶。（州卫健委牵头，会同州民政局、州扶贫办、州残联等部门落实，各县（市）人民政府承担地方落实责任）

（1）开展大骨节病、氟骨症、克汀病病人残疾评定工作，将符合标准的病人纳入残疾人保障范围。

（2）将符合条件的病人家庭纳入最低生活保障等社会救助范围；采取多种措施，提高对大骨节病、氟骨症、克汀病病人的救助水平。

（3）对现症病人家庭采取教育扶贫、产业扶贫、就业扶贫等综合帮扶措施，加快脱贫步伐，阻断因病致贫、返贫的代际传播。

（三）监测评价全覆盖行动（州卫健委牵头，会同州地病办、州发改委、州教育局、州水务局、州农业局等部门落实，各县（市）人民政府承担地方落实责任）

1.开展信息化管理，实现监测全覆盖。每年以村为单位开展大骨节病、饮水型氟中毒病监测，以县为单位开展碘缺乏病监测。监测内容包括防治措施落实、儿童及成人病情、现症病人随访、可疑致病因素评估等。通过全国地方病防治信息管理系统实现信息化管理，有关信息与健康扶贫动态管理信息系统互联共享。各县（市）卫生健康部门将每年的监测报告上报县（市）人民政府。县（市）人民政府要根据监测报告所反映出的问题及时采取有效的干预措施。

2.开展控制和消除评价。按照《重点地方病控制和消除评价办法》（国卫疾控发〔2014〕79号）要求，各县（市）在2020年

底前完成所有地方病的控制和消除评价工作，并接受国家和省上适时开展的抽查复核。

**(四) 群众防病意识提高行动** (州地病办牵头，会同州委宣传部、州发改委、州教育局、州财政局、州卫健委、州残联、州文旅局等部门落实，各县(市)人民政府承担地方落实责任)

1. 开发权威的科普材料，打造全媒体平台。组织专业力量编制发布地方病防治核心信息，推介、印制一批地方病防治科普读物，突出权威性、科普性、趣味性。针对不同的病种，制作宣传品。

2. 开展形式多样的健康教育和科普宣传，加强健康促进。发挥政府、防治机构、学校、医院等机构优势，运用广播、电视、报纸等传统媒体以及微博、微信等新媒体，采取群众喜闻乐见的语言和方式，广泛开展地方病防治知识的健康教育和科普宣传。将地方病防治知识纳入学校、医疗卫生机构、社区等的健康教育内容，做好“5.15”防治碘缺乏病日、“8.25”残疾预防日的宣传活动，持续引导群众树立正确健康观，使之完成从提高认知到改变态度再到主动实践的转变，形成健康的生产、生活行为方式，解决防控措施落实“最后一公里”的问题，有效减少地方病发生。

**(五) 防治能力提升行动** (州委编办、州发改委、州财政局、州卫健委、州地病办、州人社局按职责分工负责，各县(市)人民政府承担地方落实责任)

1. 加强重点地区地方病防治能力建设。州、县(市)要按照“填平补齐、保证必须”的原则，加强地方病防治工作基础设施建设，加强检测实验室网络建设，为地方病防控机

构配备必要的防控仪器设备，提高技术手段，改善工作条件，保障必要经费，完善地方病监测体系，强化防控能力建设。临夏县、康乐县、广河县、永靖县、和政县、东乡县、积石山县等贫困县要配置尿碘实验室主要设备，完成尿碘实验室建设并投入运行。

2. 积极开展地方病防治专业人员培训。按照逐级分类培训的原则，采取多种培训方式，对参与地方病防治工作的医务人员、疾控人员、基层医疗卫生人员开展防治知识和基本操作技能培训，提高业务水平。

3. 稳定防治队伍，多途径解决防治力量不足的问题。州、县(市)人民政府根据防治工作任务的需求，加强地方病防治队伍建设，尤其重视对年轻防治人员的培养，解决人才青黄不接的问题。

保障专业人员的工资待遇和职业健康，内部绩效工资分配向基层一线倾斜，增加现场工作补助，对于边远、贫困地区以及承担基层工作的防治人员给予适当的补助。对基层防治人员在技术职称晋升方面给予政策倾斜，适当降低晋升条件，使长期在基层一线工作的人员优先解决职称晋升。

对地方病防治中的监测采样、健康教育等用时、用工较多的公共卫生服务事项，可以采用政府购买服务的方式，保障防治各项工作正常开展。

## 四、组织实施

### (一) 组织保障

州地方病防治协调小组各成员单位及相关部门要按照职责分工，主动研究地方病防治工作中的重大问题，认真落实本方案确定的任务措施，建立工作台账，互通信息，密切配合，切实抓好落实。州政府与各县(市)

人民政府签订目标责任书，开展专项督导检查，保障如期完成攻坚行动目标。

落实地方政府主体责任，将地方病防治纳入州、县（市）政府议事日程，成立主要领导负责的防治工作领导小组，将地方病防治作为脱贫攻坚的重要内容，明确目标与责任，建立工作台账，研究落实各项防治措施，及时协调解决工作中的重大问题。各县（市）人民政府要与乡（镇）人民政府逐级签订目标责任书，层层压实责任，督促落实各项防治工作。

各县（市）人民政府、各有关部门要结合实际制订县（市）、本部门的实施计划和方案。

### （二）经费保障

各县（市）政府要进一步加大地方病防治经费投入力度，切实保障防治工作需要。同时，积极争取中央、省上加大对我州地方病防治项目支持力度。

### （三）政策保障

地方病患者按规定参加基本医疗保险，并享受相关医疗保障报销政策。对符合条件

的困难患者，按规定纳入社会救助范围，切实减轻患者医疗费用和基本生活负担。

### （四）技术保障

针对地方病防治的难点和重点，加强地方病基础研究和防治应用研究，通过州级科技计划专项经费对符合条件的防治科研活动进行支持，建立防治技术转化示范点并逐步推广应用。加强科技防病工作，配合省上有关部门开展新发病例病因研究，收集现患病例的生物样本，为科学研究做好基础储备。

## 五、监督检查与评估

州卫生健康部门要会同有关部门制订监督检查方案，开展定期和不定期监督检查，对工作内容和实施效果进行综合评估，并予以通报。州地病办将会同有关部门，抽查各县（市）工作落实情况和实施效果，并于2020年对地方病各病种开展控制和消除考核评估，评估结果报州政府。

附件：1.全州重点地方病分布表

2.重点地方病防治现状及目标汇总表、进度表

附件 1

临夏州重点地方病分布表

县市	碘缺乏病	饮水型氟中毒	大骨节病
临夏市	1		
临夏县	1		
康乐县	1		1
永靖县	1	1	
广河县	1	1	
和政县	1		1
东乡县	1		
积石山县	1	1	
合计	8	3	2

附件 2

重点地方病防治现状及目标汇总表、进度表

表 1 重点地方病防治三年行动计划进度汇总表

地方病种类	县数	2017 年控制和消除情况					2020 年控制和消除目标				
		未控制	控制	消除/持续消除	控制消除合计	控制消除率(%)	未控制	控制	消除/持续消除	控制消除合计	控制消除率(%)
碘缺乏病	8	—	—	2	2	25	—	—	8	8	100.0
大骨节病	2	0	0	2	2	100.0	0	2	2	2	100.0
饮水型氟中毒	3	2	1	—	1	33.3	0	3	—	3	100.0

注：碘缺乏病只有消除标准；饮水型氟中毒只有控制标准；大骨节病有控制和消除 2 个标准。

表 2 碘缺乏病防治三年行动计划进度表

病区县数	2017 年消除情况				2018 年消除情况				2019 年消除情况		2020 年消除目标	
	消除县		未消除县		消除县		未消除县		消除县		消除县	
	县数	名称	县数	名称	县数	名称	县数	名称	县数	名称	县数	名称
8	2	临夏市 临夏县	6	广河县 积石山县 永靖县 康乐县 东乡县 和政县	5	临夏市 临夏县 永靖县 和政县 积石山县	3	广河县 东乡县 康乐县	8	临夏市 临夏县 康乐县 永靖县 广河县 和政县 东乡县 积石山县	8	临夏市 临夏县 康乐县 永靖县 广河县 和政县 东乡县 积石山县

表 3 大骨节病防治三年行动计划进度表

病区县数	2017 年控制和消除情况				2018 年控制和消除情况				2019 年控制和消除情况				2020 年目标	
	控制县		消除县		控制县		消除县		控制县		消除县		控制县	消除县
	县数	名称	县数	名称	县数	名称	县数	名称	县数	名称	县数	名称		
2	0		2	康乐县 和政县	0		2	康乐县 和政县	0		2	康乐县 和政县	0	0

表 4 饮水型氟中毒防治三年行动计划进度表

病区县数	2017 年控制情况				2018 年控制情况				2019 年控制情况		2020 年目标	
	控制县		未控制县		控制县		未控制县		控制县		控制县数	未控制县数
	县数	名称	县数	名称	县数	名称	县数	名称	县数	名称		
3	1	广河县	2	积石山县 永靖县	3	广河县 积石山县 永靖县	0		3	广河县 积石山县 永靖县	3	0