

临夏州“十四五”体育发展规划

二〇二二年一月

目 录

第一章 发展基础和面临的形势

- 一、“十三五”时期全州体育事业发展成就.....- 1 -
- 二、“十四五”时期是我州体育改革与创新发展的机遇和挑战.....- 5 -

第二章 指导思想、总体目标和基本原则

- 一、指导思想.....- 7 -
- 二、总体目标.....- 8 -
- 三、基本原则.....- 8 -

第三章 主要任务

- 一、围绕健康临夏建设，发挥全民健身运动新动能.....- 10 -
- 二、优化扩大项目结构布局，持续提升竞技体育综合实力.....- 15 -
- 三、深化体教融合，加快发展青少年体育.....- 18 -
- 四、做大做强体育产业，实现体育产业发展新突破.....- 20 -
- 五、弘扬中华体育精神，统筹推进体育文化新发展.....- 24 -

第四章 保障措施

- 一、加强组织领导.....- 27 -
- 二、完善政策措施.....- 27 -
- 三、深化体育改革.....- 28 -
- 四、坚持依法治体.....- 28 -
- 五、狠抓队伍建设.....- 28 -
- 六、强化监督管理.....- 29 -

临夏州“十四五”体育发展规划

“十四五”时期是在全面建成小康社会的基础上，推进社会主义现代化强国建设开好局、起好步的重要时期，是协调推进“四个全面”战略布局，实现中华民族伟大复兴中国梦的重要时期，也是落实全民健身国家战略、加快发展体育产业的关键时期。为充分发挥体育在建设健康中国、保障改善民生、推进乡村振兴、促进经济发展、推动文化繁荣等方面的重要作用。根据党的十九届五中、六中全会部署以及《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《体育强国建设纲要》要求，结合“十四五”时期我州体育发展面临的新形势、新任务、新要求，特制定本规划。

第一章 发展基础和面临的形势

一、“十三五”时期全州体育事业发展成就

“十三五”时期我州体育事业成绩显著，亮点频现。五年来，州委州政府高度重视体育工作，出台一系列政策措施，推动全州群众体育、竞技体育、体育产业协调发展，全面完成“十三五”规划确定的目标任务，为全州经济社会发展作出应有的贡献，为“十四五”体育事业发展奠定良好基础。

（一）群众体育事业快速发展。“十三五”时期，全民健身坚

持大体育发展方向，打破行业、部门的思想藩篱，促进体育与多领域、多行业融合，以活动和场地设施建设为驱动，构建共享均等的公共体育服务体系。认真贯彻落实《甘肃省全民健身实施计划(2016—2020)》，广泛开展全民健身活动，城乡居民体育健身意识和科学健身素养普遍增强，体育健身逐步成为广大群众日常生活方式。制定出台《临夏州全民健身实施计划(2016—2020)》，全民健身工作全部实现“三纳入”。全州经常参加体育锻炼的人数从“十二五”末的26%提高到33%，城乡居民身体素质明显增强。体育组织网络逐步健全，8县（市）全部成立体育总会，州内体育社团组织发展到55个，社会体育指导员达到4196名，晨、晚练点和健身气功站点共计403个。每年全州举办各类群体活动300余场（次），参加人数60余万人（次）。“生活体育化、体育生活化”的健身氛围日趋浓厚，初步形成了具有临夏特色的全民健身服务体系。

“十三五”时期，立足临夏州地域资源优势，持续创建全民健身品牌活动和“一县一品”特色体育项目，先后成功承办环青海湖国际公路自行车赛、全国滑翔伞定点联赛、全国大学生龙舟赛、全国、全省滑雪邀请赛、甘肃省“金色的田野”广场舞大赛、全省围棋锦标赛、全国广场舞锦标赛甘肃临夏赛区海选赛等大型体育赛事。举办“花儿临夏”马拉松赛、云跑接力赛、沿太子山自行车邀请赛、临夏州首届企业家运动会暨东西协作企业联谊赛、州直机关全民健身运动会、“花儿临夏·在河之州”徒步系列活动等群众喜爱的比赛项目，有力推动了全民健身运动的开展。

（二）竞技体育水平稳步提高。以承办甘肃省第十四届运动会为重点，优化运动项目布局，不断提升重点项目核心竞争力，深化“体教结合”路子，竞技体育成绩稳中有进。全州成立14个体育后备人才训练基地，开展田径、射击、武术、篮球、柔道、跆拳道、摔跤等项目业余训练，参训人数达到435人，训练规模不断壮大。组队参加历年甘肃省青少年锦标赛，累计获得金牌33枚、银牌48枚、铜牌40枚。在承办的2018年省第十四届运动会上，我州代表团勇夺金牌67枚、银牌54枚、铜牌42枚、总分1139分，位列全省金牌榜和总分榜第三名，同时获得体育道德风尚奖。在第十届残运会上获得金牌27枚、银牌24枚、铜牌35枚、总分778.5分，位列全省金牌榜和总分榜第四名，省运会和残运会都实现了参赛人数、金牌数、奖牌榜和团体总分的四个历史性突破。在甘肃省第九届少数民族传统体育运动会上，获得团体、个人一等奖10项，二等奖10项，三等奖11项，位列全省金牌榜第二名。获得2020年中国篮球公开赛·酒泉站（甘肃赛区）冠军。

（三）青少年体育活动蓬勃开展。十三五期间，新增省级青少年体育俱乐部3所、州级5所，评估命名15所学校为2019—2022年度州级体育传统项目学校，注册899名青少年运动员。承办全国青少年体育冬夏令营（甘肃站）活动、甘肃省青少年滑雪邀请赛等冰雪赛事，10840名学生参加青少年冰雪培训班，选拔优秀后备人才，在全省率先组建了临夏州青少年滑雪队。举办临夏州第一届青少年科技体育竞赛，获得2017年“高原人才开发计划”选拔赛和全国青

少年户外体育营地夏令营一等奖2项、二等奖1项、2019年U14全国青少年篮球联赛（甘青宁）区域赛团体第二名、2019年中国城市青少年U15--17跆拳道邀请赛暨甘肃省U15--17跆拳道锦标赛第二名1个、第三名2个、2020年甘肃省校园篮球联赛冠军。

（四）体育产业焕发活力。出台《临夏州关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》《临夏州加快发展体育竞赛表演产业实施方案》《临夏州旅游文化体育生态产业发展专项规划》《临夏州加快发展健身休闲产业的实施方案》，不断完善我州体育产业政策措施。积极争取甘肃省体育产业发展专项资金，和政县松鸣岩国际滑雪场等冰雪户外运动产业基地起步良好。依托冰雪赛事，大力培育体育休闲产业市场，盘活“体育+”理念，体育产业规模不断扩大。推介包装和政县法台山景区体育综合体入选国家级体育服务综合体典型案例，积极谋划推动广河县创建全国篮球之乡。鼓励民间资本兴办体育产业，广河县黑七篮球馆、格子湾体育馆、临夏市双木篮球馆、曼巴篮球馆等民营篮球馆相继建成，健身休闲产业呈现蓬勃发展势头，全州健身馆、健身房、体育俱乐部不断兴起，正在成为体育产业新兴力量。加强体育彩票销售管理，“十三五”期间年均销售体育彩票近2亿元，销量位居全省前列。

（五）体育基础设施不断改善。全州已有各类体育场地6167个，总面积348.37万m²；临夏奥体中心、临夏州全民健身中心、广河县全民健身中心等大型体育场馆相继建成，州内现有各类大型体育场馆14个，公共足球场34个；乡镇健身中心90个，占全州乡镇总数

的 72.58%；村级体育场地 1209 个，占全州行政村总数的 108.82%。州、县两级公共体育设施数量大幅增加，基层体育健身环境得到较大改善，人均体育场地面积从 2015 年底的人均 0.6 m²增加到 2020 年的 1.71 m²。全州体育系统公共体育场馆设施全部免费或低收费向社会开放，人民群众体育健身方面的幸福感、获得感不断提升。

二、“十四五”时期是我州体育改革与创新发展的机遇和挑战

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我州体育发展处在大有可为的重要战略机遇期。习近平总书记从体育是提高人民健康水平的重要途径，是满足人民群众对美好生活向往、促进人的全面发展的重要手段，是促进经济社会发展的重要动力，是展示国家文化软实力的重要平台等四个方面明确体育工作新定位、新功能、新要求，为体育事业发展指明了方向。党中央、国务院对发展体育工作作出了一系列决策部署，健康中国、体育强国和全民健身战略深入实施极大地激发了体育发展活力。因此，“十四五”时期是我州体育改革与创新发展的关键阶段。在新的历史条件下，我们必须紧紧抓住“十四五”这个关键机遇期，解放思想，凝聚力量，开拓创新，乘势而上，推动群众体育、竞技体育、青少年体育、体育产业全面协调高质量发展。

“十四五”时期，我州体育事业既处在大有作为的重要战略机

遇期，也面临诸多矛盾和严峻挑战。随着脱贫攻坚圆满收官、小康社会全面建成、全州经济社会快速发展、人民生活水平不断提高，人民群众日益增长的体育消费需求和健身需求与体育有效供给不相匹配的矛盾愈发突出，全州体育事业的发展水平与全省发达地区还有差距。各族人民群众日益增长的多元化、多层次的体育需求与体育有效供给不足的矛盾还比较突出；全民健身“三纳入”工作还不稳定、不平衡；社会体育指导员作用发挥不充分，公共服务体系有待进一步完善；体育管理体制和运行机制的改革还需要深化，体育发展方式亟需转变，体育社会化组织亟待健全。主要表现在以下几方面：

（一）全民健身意识不高，普及率低。全民健身在城乡、地区、部门之间发展不均衡，群众自觉参与健身锻炼的意识较低，经常参加体育锻炼的人数、人均体育场地面积、全民健身的广度和深度、社会体育指导员的数量和质量仍然跟不上全省先进地区。

（二）体育基础设施与实际需求不相适应。体育基础设施建设相对滞后，县（市）本级全民健身设施短板突出，东乡县1个体育场，和政县1个体育馆，临夏县全民健身中心在建，康乐县无场无馆，八县(市)均无健身广场，无法满足广大群众的健身需求。

（三）竞技体育后劲不足。一是没有专业体育运动学校，除临夏州重点业余体校开展业余训练外，其他各县市体校有名无实。二是教练员总量偏少、优秀教练员更少，训练设备不足；三是竞技体育项目布局有待完善，高水平体育人才不多，竞争实力不强，后备

人才欠缺，培养体系还不健全。四是作为发现和培养竞技体育后备人才主阵地的各级学校，开展各类体育活动还不够充分。

（四）青少年体育发展基础亟待夯实。青少年体育组织发展质量和效益有待提高，青少年体育俱乐部发展任重道远，青少年体育活动促进计划实施滞后，县级业余体校萎缩，业余训练项目发展不平衡，后备人才缺乏，人才流动不畅。

（五）体育产业发展缺乏驱动力。体育产业基础薄弱，规模较小，场馆利用率不高；体育用品、消费市场培育力度不够，体育设施、健身器材、竞赛表演器材等体育装备制造业尚属空白；体育活动的社会化运作能力不强；对大型体育赛事冠名、合作、赞助、广告等无形资产的开发重视不够，体育赛事带动社会经济发展的能力不强；体育与文化、旅游融合发展的力度不大；体育赛事带动体育休闲、体育旅游等相关产业发展尚处于起步阶段。

第二章 指导思想、总体目标和基本原则

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记有关体育工作的重要指示批示精神，全面落实国家、省、州相关政策文件精神，践行体育强国建设纲要总体要求，着眼于健康中国、幸福中国的长远发展目标，立足于增强人民身心健康、促进人民幸福生活的发展宗旨，进一步深化改革，坚持创新发展，努力完善制度，实现依法治体，以全民健身、竞技体育、青少年体育、体育产业、体育文化

为发展主线，全方位推进体育强州建设步伐，为我州经济社会发展做出积极贡献。

二、总体目标

到“十四五”末，全州城乡居民健身意识进一步增强，全民健身工作经费人均达到1元以上，乡镇和行政村体育健身设施覆盖率达到100%，人均体育场地面积达到2.5 m²以上，打造城市“15分钟健身圈”，经常参加体育锻炼的人数比例达到38.5%以上，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达到92%以上，直接服务群众的各级社会体育指导员人数达到5000人以上，晨晚练点和健身气功站发展到500个以上。体教融合取得实质性进展，青少年普遍掌握1—2项运动技能。完善体育后备人才培养体制机制，建立符合竞技体育发展规律的训练管理体系和多元化联动发展模式。体育法治水平得到新提升，体育普法形式更加多样。培育发展一批特色鲜明的全民健身品牌赛事，形成覆盖城乡的全民健身组织网络，全面建成与小康社会相适应的全民健身公共服务体系。

三、基本原则

——**坚持以人民为中心**。坚持把人民群众的利益放在首位，将促进人民群众的身心健康、提高人民群众的生活幸福感、满足人民群众不断增长的体育需求作为发展临夏体育的总体目标和根本宗旨，并作为具体开展我州各项体育工作的基本出发点和落脚点。

——**坚持新发展理念**。把创新、协调、绿色、开放、共享的新

发展理念贯穿体育发展全过程和各领域，构建体育新发展格局，转变发展方式，实现体育更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革**。以改革促发展，进一步深化体育体制机制改革，加强体育治理体系和治理能力现代化建设，更好地发挥政府在临夏体育发展中的宏观调控作用与市场在配置体育资源方面的优势，充分调动社会力量参与体育发展的积极性与创造性，培育和引导社会体育组织的发展。

——**坚持全面创新**。全面创新临夏体育的发展思路与工作措施，力争在推动体育高质量发展上闯出新路子，在构建发展格局中展现新作为，在推动少数民族地区体育发展上彰显新担当，在坚持与发展体育特色中谱写新篇章。深入挖掘体育文化内涵，突出临夏体育文化特色，培育具有临夏特色的运动项目和品牌赛事，把临夏建设成为甘肃重要的旅游休闲度假基地。

——**坚持真抓实干**。强化问题导向、目标导向、结果导向，打破僵化思维，摆脱路径依赖，树立“实干”导向，锤炼“真抓”作风，提升“会抓”本领，低调务实不张扬、埋头苦干，推动各项工作落到实处、取得实效。

——**坚持综合效益**。树立综合效益观，充分发挥体育在增强体质、推动教育、丰富生活、拉动经济、繁荣文化、稳定社会、环境保护等方面的多种功能和综合效益，为促进临夏经济社会建设做出更多、更大的贡献。

——**坚持依法治体。**贯彻落实习近平法治思想,加快建设中国特色社会主义体育法律规范体系,用法治方式推动体育发展,提高依法行政能力,引导体育社会组织依法自治,重点推动基层体育治理,形成政府、市场、社会协同治理体育新格局,不断推进体育治理体系和治理能力现代化。

第三章 主要任务

一、围绕健康临夏建设，发挥全民健身运动新动能

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和有关体育工作的重要批示精神，以健康中国战略布局为统领,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照建设体育强国的总要求，充分发挥体育在推动经济社会发展、保障和改善民生等方面的重要作用，以增强人民体质、提高健康水平为根本任务，以满足人民群众日益增长的体育消费需求和健身需求为目标，以改革创新和科学发展为动力，努力推动“十四五”期间我州体育事业全面、协调、可持续发展，为全州经济社会发展和全面建成小康社会做出积极贡献。逐步建立完善以全民健身设施建设、组织建设、活动开展、健身指导、科学评估为主要内容的全民健身公共服务体系。

（一）构建更高水平的全民健身公共服务体系。大力发展全生命周期的群众体育，开展全体人群参与的体育健身活动。持续实施全民健身“六个身边”工程，开展国民体质监测服务，完善科学健身评估体系和个性化运动处方平台。统筹城乡公共体育设施布局，均衡配置公共体育资源，实现农村、城市社区公共体育服务资源互

联互通，基本实现全民健身公共体育服务均等化。全面落实《甘肃省全民健身条例》，把全民健身事业纳入州、县市国民经济和社会发展规划，全民健身经费纳入各级财政预算，全民健身工作纳入各级政府目标管理。全民健身经费随国民经济水平提升逐步增长，积极推进健康临夏建设。

（二）广泛开展全民健身赛事活动。精心打造“全民健身日”“全民健身月”、纪念毛泽东同志“发展体育运动，增强人民体质”题词、中国农民丰收节、群众冬季运动推广普及等主题活动。大力开展健身走（跑）、广播体操、骑行、登山、徒步、游泳、球类、广场舞、啦啦操、街舞、跳绳等群众喜闻乐见、简便易行、不同层次的健身活动，丰富群众体育生活，推动体育生活化、生活体育化。积极培育滑雪、钓鱼、汽摩、赛马、射击、自行车、电子竞技、滑翔伞等具有消费引领特征的健身休闲体育运动项目。充分利用我州丰富的生态资源，创建一批富有地方特色的体育运动休闲基地和运动项目。挖掘利用好现有红色资源，围绕康乐县景古镇线家楼红军长征遗址、和政县肋巴佛革命纪念馆、临夏市胡廷珍烈士纪念馆、临夏县解放军抢渡黄河纪念馆、积石山县大河家镇临津古渡、东乡县布楞沟村史馆、永靖县黄河文化博览馆等红色资源，开展红色体育赛事。力争创建“花儿·临夏”马拉松等1至2个国际知名、国内一流、具有临夏特色的群众体育品牌赛事，10个以上具有特色的州级品牌赛事。全力筹办甘肃省第十届少数民族传统体育运动会，积极组织参加全国、全省少数民族运动会、残疾人运动会等各级各

类群众性体育比赛和全民健身展示活动。

（三）逐步完善全民健身组织网络。加大体育类社会组织建设，健全体育类社会组织网络体系。深化体育类社会组织的“放管服”改革，简政放权、放管结合、优化服务、有效激发市场活力、增进社会公平正义，确保体育类社会组织脱钩不脱管。加强单项体育协会、行业和人群体育协会专业化服务能力建设，鼓励和支持社会力量兴办体育社会服务机构。重点培育发展城乡社区群众自发性健身组织和全民健身站（点）。充分发挥体育类社会组织的管理与服务、导向与指导、秩序与发展职能，计划和举办各类体育活动，培养各类体育人才。

（四）完善全民健身场地设施建设。科学规划和统筹建设全民健身场地设施，构建州、县（市）、乡镇（街道）、村（社区）四级全民健身设施网络，推进体育公园、全民健身中心、公共体育场、社会足球场、滑冰场（馆）、健身步道、乡镇健身中心等场地设施，补齐全民健身设施短板，建设临夏市体育公园、广河县篮球（体育）公园等重点体育项目。协调各县（市）制定公布可用于建设健身设施的用地、建筑目录，盘活空闲地、边角地等资源，规划建设贴近社区、方便可达、面向公众开放的多功能运动场、体育公园、健身步道、球场等。简化健身设施建设审批，新建居民小区和社区落实“至少有一片公共活动场地(含室外综合健身场地)，用地面积不小于150 m²，配置健身器材、健身步道、休息座椅等设施以及沙坑等儿童娱乐设施”的标准，补齐社区建设短板。加快大型公共体育场馆建

设力度，将赛事功能与赛后利用有机结合。充分利用城市公共体育健身设施，实现体育资源共享，向社会低收费或免费开放，公共体育场地设施开放率逐年提升。加强政策协同，鼓励社会力量建设小型化、多样化的活动场馆、健身设施和冰雪设施。提质现有城市“15分钟健身圈”，逐年实现全覆盖，建设农村“30分钟健身圈”。人均体育场地面积达到2.5 m²。

（五）推动高品质的全民健身服务体系建设。积极推动倡导科学健身理念，通过多种模式、多种载体提供科学健身指导服务，开展科学健身知识宣传，指导群众进行科学健身活动。建立国民体质监测站，推进国民体质监测工作常态化，将国民体质监测指标纳入社会发展综合统计指标体系。积极推动“体医融合”，大力推广健身气功运动，注重促进科学健身成果的转化和应用性研究，研制推广体育健身新项目、新方法，加快推动社会体育指导员人才培养，每千人拥有社会体育指导员不少于2人。

（六）推进全民健身智慧化发展。加强体育标准化、信息化、智能化建设，打造智慧装备、智慧场馆、智慧赛事。推进“互联网+健身”，丰富线上线下结合的全民体育运动，支持线上平台发展，带动常态化疫情防控下居家健身和网络赛事活动。利用“互联网+”等信息化手段监管体育设施，不断提高全民健身设施管理和服务水平。加快智慧健身路径、智慧健身步道、智慧体育公园和智慧社区健身中心的建设，智慧社区健身中心覆盖率逐年增加。到2025年，各县（市）分别至少新建1处智能健身器材设施或场地，有条件的新

建或改扩建升级1个智慧体育公园（体育场馆）。

（七）大力助推乡村振兴。发挥体育行业优势，助力乡村振兴，推动体育与文化、旅游、农业、康养等融合发展。聚焦公共体育场地设施建设，补齐乡村体育发展短板。广泛开展全民健身赛事活动，培育乡村经济新增长点。加强科学健身指导服务，提升乡村群众健康水平。发挥体育彩票公益金作用，服务农村百姓民生福祉。创新乡村体育发展模式，打造体育助力乡村振兴新亮点。

专栏一：实施健康临夏发展计划

深入实施全民健身国家战略和健康中国战略，以增强人民体质、提高健康水平为根本任务，以满足人民群众日益增长的体育消费需求和健身需求为目标，建立完善以全民健身设施建设、组织建设、活动开展、健身指导、科学评估为主要内容的全民健身公共服务体系。

到2025年全民健身场地设施，每个县市建成1条健身步道、1个公共体育场或社会足球场、1个全民健身中心（体育馆）；每个乡镇（街道）至少建成1个健身中心或多功能运动场；每个行政村（社区、易地搬迁点）因地制宜建设1个可开展球类运动的多功能运动场地（所），力争全州人均体育场地面积达到2.5 m²以上，县市、乡镇（街道）、行政村（社区）三级公共健身设施和城市社区15分钟健身圈基本实现全覆盖。

全民健身活动打造三大板块品牌，依托黄河三峡和刘家峡库区，打造黄河龙舟赛、黄河浆板、羊皮筏子泅渡、横渡黄河、皮划艇、滑翔伞、热气球定向航模、摩托艇、水上自行车、环库区公路自行车、环库马拉松等品牌赛事活动、游乐项目等水上运动品牌；依托太子山旅游大通道，打造赛马、公路自行车、徒步

越野（探险）、滑雪、滑草、雪地摩托、汽车（摩托车）拉力赛、垂钓、露营等户外运动品牌赛事和自驾游、青少年夏令营、青少年研学等活动品牌；依托浓厚篮球运动氛围，通过政府主导、社会赞助的方式，积极引进高水平篮球赛事，创办临夏州篮球联赛，推动篮球运动产业化，积极培育篮球运动职业化。广泛开展排球、足球、乒乓球、羽毛球等易于普及、参与率高的球类项目，推动全民健身活动热潮。

强化体育组织建设，发挥州、县（市）体育总会引领作用，带动各级各类体育类社会组织发展，州级单项体育协会达到 25 家以上，县级单项体育协会达到 65 家以上，鼓励和支持社会力量兴办体育社会服务机构，重点培育发展城乡社区群众自发性健身组织和全民健身站（点）。

体育骨干队伍建设，实现每个乡镇（街道）、行政村和健身晨晚练点有 1 名以上社会体育指导员；全州经常参加体育锻炼人数比例达到 38.5%。

二、优化扩大项目结构布局，持续提升竞技体育综合实力

以备战 2022 年第十五届省运会为目标，深化对竞技体育发展规律的认识，不断优化扩大项目结构和布局，继续改善基础设施和训练条件，不断提升集约化、科学化、系统化管理水平和可持续发展能力，不断增强竞技体育综合实力。按照“上下衔接、夯实基础、发挥优势”的布局原则，适度增设训练项目。调整优化项目结构，在保持现有布局项目数量基础上，适度增设受到青少年儿童喜爱的田径、游泳和球类运动项目，扩大县（市）业余训练规模，形成各级体校与体育传统项目学校、体育后备人才训练基地相对接的局面。加强教练员、裁判员培训力度，建立学历教育、岗位培训、短期业务

培训与体育竞赛实战演练相结合的培训体系，全面提高教练员、裁判员的业务水平。

（一）创新发展思路，转变竞技体育发展方式。坚持改革创新，更新发展理念，转变竞技体育的发展方式，逐步形成具有临夏特色的竞技体育治理体系与运行机制。创新优秀运动员培养和优秀运动队组建模式，建立向全社会开放的优秀运动员选拔制度，探索竞技体育州队县办、州队校办、州队协会办、州队企业办等多种模式。严格二级运动员技术等级和裁判员等级审批和管理，坚定维护公平公正的体育规则。

（二）优化项目布局，挖掘竞技体育潜能项目。巩固和保持优势项目，挖掘和培育潜优势项目，推动夏季项目和冬季项目均衡发展。做强、做实田径、射击、武术、篮球、柔道、跆拳道、摔跤等项目训练，进一步挖掘自行车、冰壶、滑雪等适合临夏开展的运动项目，全面推进“三大球”“三小球”和冰雪运动的普及与提高，扩大我州运动员在全国、全省大赛中的参赛项目面，取得新成绩，实现新突破。

（三）加强科学训练，助力运动成绩提高。对标全运会、省运会等重大赛事，借鉴竞技体育科学训练前沿科技手段和成功经验，依据我州竞技体育项目运动员的实际，科学制订体能、技能、心理、战术、机能监控等训练计划。加强竞技体育发展规律、训练模式、技战术运用、组织管理等方面的理论探讨与创新研究。优化训练环境，创新训练理念、训练方法、训练的组织与管理，解决运动训练

中的关键技术，破解比赛中的心理瓶颈。加大优秀教练员培养力度，引进省内外高水平教练员来临执教，建设一支数量充足、业务精湛的教练员队伍。选派优秀运动员赴济南市接受高水平训练，加强运动员文化教育和思想政治工作。全力以赴做好第十五届省运会备战参赛工作，实现金牌数和奖牌数稳中有升。

（四）创新竞技体育竞赛体系，鼓励社会力量参与。鼓励社会体育俱乐部参与竞技体育人才的培养，畅通社会体育俱乐部参与各种体育竞赛活动和承接政府购买体育竞赛服务的渠道，充分调动社会力量参与赛事的运营。

（五）多措并举，提高体育运动保障服务水平。进一步健全竞技体育发展的保障制度，提升保障服务水平。树立新型竞技体育人才观，注重竞技体育人才的文化素养，完善运动员文化教育制度与培养体系。做好重点项目、重点运动员信息档案建立工作。坚决做好反兴奋剂工作，健全完善反兴奋剂工作机制，贯彻落实兴奋剂问题“零容忍”“零出现”要求，强化奖牌道德意识。

专栏二：“三大球”“三小球”、冬季运动发展计划

1.依托州体校、临夏中学和社会力量抓好篮球项目训练；按照“州队县办”要求，临夏市负责足球项目训练，临夏县负责排球项目训练。

2.推进乒乓球项目州队临夏市办，羽毛球项目州队协会办，积极推广网球运动。

3.发挥我州亚高原地理优势和我州运动员有氧耐力强的素质优势，重点发展中长跑运动和冬季滑雪项目。发挥体教融合工作机制，推进冰雪、武术运动进校园活动。

三、深化体教融合，加快发展青少年体育

贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的意见》、体育总局、教育部《关于深化体教融合促进青少年健康发展的意见》和省体育局、省教育厅《关于深化体教融合 促进青少年健康发展的若干措施》，以习近平总书记关于青少年体育工作“享受乐趣·增强体质·健全人格·锤炼意志”的重要指示为目标，积极与教育部门协调，优化文化教育与运动训练条件，研究完善体教融合政策措施，充分运用竞赛杠杆，搭建协调高效的体教融合运作模式，努力形成“资源共享、责任共担、人才共育、特色共建、成果共有”的格局。加强体育后备人才训练基地、体育传统特色学校和青少年体育俱乐部的管理和支持力度，建立完善工作制度。深化体教融合，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，促进青少年健康成长，锤炼思想意志，健全人格品质，提高运动水平，培养德智体美劳全面发展的社会主义现代化建设接班人，为加快建成幸福美好新临夏提供人才支撑。

（一）深化体教融合，完善青少年体育发展体制机制。全面贯彻落实国家、省上关于深化体教融合促进青少年健康发展的相关文件精神，制定出台《临夏州深化体教融合促进青少年健康发展实施方案》。坚持健康第一的教育理念，加强学校体育、各类体校、社会体育组织三大阵地建设，建立健全联席会议制度和联合督导机制。体育、教育部门统筹组织开展青少年体育赛事活动，联合指导制定年度竞赛计划，共同组织举办学生（青少年）运动会和体育竞赛。

积极探索具有临夏特色的体教融合发展道路，基本形成体系健全、制度完善、协同育人、融合发展的青少年体育发展新格局。

（二）加强学校体育，实施青少年体育活动促进计划。建立“一校一品”“一校多品”的学校体育模式，整合原体育传统项目学校和体育特色学校，联合教育部门评定州级体育传统特色学校，实行动态管理。加强青少年健康教育，普及青少年科学健身指导，开展学生体质健康测试与评定，提升学生《国家学生体质健康标准》优秀达标率。鼓励各级学校建立学校体育项目训练队，结合实际开展篮、足、排三大球以及田径、乒乓球、羽毛球、武术等项目运动，全面落实学校大课间制度，确保学生每天校内校外体育活动时间各不少于一小时，掌握1—2项体育运动技能，丰富广大青少年学生的课外体育活动，培养学生良好的体育锻炼习惯和科学健康生活方式，切实提高青少年身体素质。鼓励学校建立体育运动、智力运动和科技体育等学校代表队。大力开展冰雪运动进校园，积极举办青少年体育冬（夏）令营活动，创新青少年体育活动内容、方式，增强青少年体育活动趣味性和吸引力，鼓励和引导更多青少年参与体育运动。

（三）深化体校改革，加强青少年体育后备人才培养。建立以体育后备人才基地为主阵地，以体育特色学校、青少年体育俱乐部为抓手的体育后备人才培养体系。开展新周期国家级、省级体育后备人才基地的认定工作，将体校、学校和体育类社会组织纳入评选范围，充分发挥学校普及技能、体校专业化训练、社会组织个性化

培训的功能。深化体校改革，鼓励体校与中小学合作办学，共享资源，夯实后备人才培养基础。积极推行政府主导、学校主体、社会参与的“州队校办”模式，推动州队与学校训练队建设相衔接。

（四）加强规范管理，大力培育青少年社会体育组织。扶持和引导青少年社会体育组织发展，不断壮大青少年体育俱乐部。建立社会体育俱乐部竞赛、训练和培训体系，规范青少年体育俱乐部运行管理，建立青少年体育俱乐部等级评定工作机制，促进青少年体育俱乐部提升服务质量和规范化水平。积极引导体育协会、俱乐部等体育类社会组织通过政府购买服务、资金补贴等方式，参与青少年体育竞赛、体育活动、各类青少年体育培训服务等，拓展社会资源投入青少年体育发展的途径。

专栏三：青少年体育促进计划

- 1.加强各级各类体校建设，支持每个县（市）建立1所少儿体校（青少年体育训练中心），开展日常训练，评定和资助体育传统特色项目学校。
- 2.完善青少年体育竞赛机制，建立分学段（小学、初中、高中）、跨区域（州、县、校）的三级青少年体育赛事体系。
- 3.创建20所体育传统特色学校、5个青少年体育俱乐部。
- 4.加大教练员和体育教师培训力度，提高体育教学、训练水平。

四、做大做强体育产业，实现体育产业发展新突破

以举办高水平体育精品赛事为引领，统筹打造运动休闲特色小镇、优质体育健身俱乐部、现代城市体育综合体，高品质发展竞赛表演、民营场馆、健身休闲、体育旅游、体育培训、体育传媒、场

馆服务等业态，创新商业模式、延伸产业链条，持续扩大体育服务业规模。持续优化营商环境，吸引一批知名体育企业落户临夏。聚焦体育彩票建设，创新拓展销售渠道,持续打造公益品牌,推动体育彩票健康发展。鼓励社会资本投入体育产业，扩大体育需求，促进体育消费。依托地域资源优势，大力发展健身休闲、竞赛表演、体育旅游业全面发展，着力打造五大运动产业带，助力广河县“篮球之乡”创建工作。

（一）构建特色产业体系。充分发挥临夏地域特色和自然资源优势，构建特色鲜明、优势明显的冰雪运动、航空运动、山地户外运动、水上运动、少数民族传统体育运动产业带。支持体育培训、体育旅游、体育中介咨询、运动健康服务等产业发展，鼓励推广家庭化、智能化运动产品，推动体育与旅游、康养、文化、教育、科技、传媒等业态融合发展，加快形成以健身休闲业、竞赛表演业等为核心、体育制造业与现代服务业融合发展的体育产业体系。

（二）激发市场主体活力。鼓励社会资本投入体育产业，结合实际积极引进国内外知名体育赛事和知名体育企业，在我州投资实施一批体育产业项目，建立体育产品展示和销售中心、体育精品展示店、体育项目推广区、体育器械生产基地。在产业基础好、资源优的县市，发展一批特色型、专业型，以体育为衍生的休闲、健康、培训等体育产业园区。创造条件，争创国家、省级体育产业示范基地、示范单位和示范项目。设立临夏州体育产业示范基地、示范单位和示范项目,充分发挥示范、辐射、带动作用,推动产业基地规范、

健康、高质量发展。

专栏四：体育产业项目建设工程

- 1.引进 1-2 家体育装备制造企业。
- 2.在产业基础好、资源优的县市，发展一批特色型、专业型，以体育为衍生的休闲、健康、培训等体育产业园区。
- 3.争创国家、省级体育产业示范基地、示范单位和示范项目。
- 4.设立临夏州体育产业示范基地、示范单位和示范项目。
- 5.积极向国家、省上争取项目资金，建设广河县体育（篮球）公园项目，助力广河县创建“篮球之乡”。

（三）丰富体育产品供给。着力发展健身休闲业、竞赛表演业和体育服务业。制定体育赛事活动目录，丰富节假日体育赛事供给，打造一批具有影响力的特色体育品牌。积极开发山地户外运动、赛马运动、自行车运动、滑翔伞运动、水上运动、冰雪运动等具有临夏地域特色的体育产业，稳步推进特色体育小镇、体育综合体建设。

（四）挖掘体育消费潜力。落实促进体育消费政策，培育一批体育旅游精品景区、精品赛事、精品线路和体育旅游目的地。培育夜间体育赛事经济，建立政府购买体育公共服务工作机制，鼓励采取发放消费券、举办体育消费节促进体育消费，发展时尚体育消费，培育竞赛观赏消费，持续推动体育用品等重点领域消费。引导保险公司根据体育运动特点和不同年龄段人群，开发场地责任保险、运动人身意外伤害保险等产品。

（五）做好体育彩票工作。加强体育彩票公益金使用管理和绩

效评价，充分发挥公益金在支持体育事业和社会事业发展方面的积极作用。加强体育彩票销售和宣传，优化销售渠道，提高管理服务和营销水平。“十四五”期间，全州体育彩票销售额达到10亿元。

专栏五：五大运动产业带

1.培育冰雪运动产业带。积极贯彻落实国家冰雪运动“南展西扩”发展战略，依托2022年北京冬奥会的举办，充分利用我州现有雪场的优势和特点，努力打造全省雪上运动基地。继续加大扶持力度，努力将松鸣岩国际滑雪场打造成大众滑雪和雪上娱乐为主的体验型雪上基地；将抱龙山凤凰岭滑雪场打造成可开展较高水平竞技类高山滑雪项目比赛和训练相结合的专业型雪上基地。通过两个雪场的辐射，带动周边及全州群众积极参与到雪上运动中来，积极推动我州冰雪运动发展。同时，通过有效的政策支持，推动各县（市）政府及社会力量建设各类冰雪产业综合体，推动冰雪旅游，普及冰雪运动，开展冰雪运动进校园活动，形成培训、竞技和体验相结合的冰雪运动产业带。

2.创建航空运动产业带。依托我州独特的地理条件和传统优势，推广水上飞机、热气球、滑翔伞、动力伞、航模表演等运动项目。以永靖县、和政县、临夏县为重点，着力打造滑翔营地，举办航空运动赛事，积极创建航空运动产业带。

3.形成山地户外运动产业带。利用我州丰富、多样的地理资源，大力推广登山、攀岩、徒步、露营、拓展、定向、摩托车、自行车、马拉松等户外运动项目。加强山地户外运动基础设施建设，培育山地户外运动精品赛事，充分发挥山川壮美、四季分明、景色宜人的区位优势，形成沿太子山脉、旅游大通道户外运动休闲区。广泛开展汽车自驾游、摩托车、自行车拉力赛、越野赛、特

色夏令营等活动，以精品赛事和活动，推动形成山地户外运动产业带。

4.打造水上运动产业带。积极发展游泳、赛艇、龙舟、漂流、羊皮筏子等水上健身休闲运动项目，推动船艇码头、漂流基地等配套设施建设，开发水上运动品牌赛事，建设刘家峡水上运动核心区、黄河沿线水上运动产业带，构建以大众消费为核心的水上运动服务供给体系。

5.构建民族传统体育运动产业带。发挥我州多民族聚集、民族体育运动资源丰富的优势，积极挖掘和整理民间民俗体育资源，鼓励开展舞龙舞狮、社火秧歌、踢毽子、下方等易于普及、参与率高、群众喜闻乐见的特色项目。深入挖掘临夏传统体育的内涵，加强本地传统武术文化传习，推动马术表演及赛马设施建设。培育开发押加、东乡族拔棍、保安族夺腰刀、回族式摔跤等民族健身项目，大力支持举办篮球等传统项目赛事和交流活动，培养一批传统运动传承人，推动形成临夏传统体育品牌。举办民族体育旅游节，打造集民族体育项目体验和表演、民族体育用品销售为一体的民族健身产业链，促进形成民族健身运动产业区。

五、弘扬中华体育精神，统筹推进体育文化新发展

以中华体育精神为旗帜，充分发挥体育激发斗志、增强动力、传播文化的作用，坚定文化自信，利用好“临夏体育”微信公众号、民族日报、临夏电视台等体育文化阵地，加大体育文化创作精品力度，推动体育宣传创新发展，不断提升临夏体育影响力。

（一）传承弘扬体育精神。以社会主义核心价值观体系为主线，大力弘扬奥林匹克精神和中华体育精神教育。发掘临夏文化的体育元素，将临夏运动员不畏强手、敢于拼搏的奋进主义精神、“爱国

爱党爱家乡、团结奋进创一流”的临夏精神与社会主义核心价值体系相结合，提炼和展示临夏体育的独特精神标识，充分发挥体育在铸牢中华民族共同体意识中的促进作用，。

（二）发挥体育在文化建设中的作用。以弘扬新时代体育精神为引领，挖掘运动项目、体育协会、体育场馆文化内涵，形成各具特色的文化精神和文化标识。以2022年北京冬奥会为契机，普及冰雪运动知识，传播冰雪运动文化。结合我州独特的黄河文化、彩陶文化、丝路文化、民俗文化、红色文化等人文资源，打造“花儿临夏”体育文化品牌。重视优秀民族体育、民间体育、民俗体育的保护、推广和创新，加强对押加、东乡族拔棍、保安族夺腰刀、回族式摔跤等传统民族体育项目文化的挖掘。

（三）强化体育宣传工作。强化体育领域意识形态工作，全面排查体育领域涉政治安全风险和意识形态风险，发扬斗争精神，严格落实意识形态责任制。加强运动员、教练员等体育从业人员队伍建设，强化警示教育，严格思想道德和行为规范。践行社会主义核心价值观，持续开展“祖国在我心中”主题活动。组织开展体育文化宣传、体育知识讲座、体育志愿服务等活动，让体育走进群众、融入生活。加强体育宣传队伍建设，广泛宣传群众身边体育明星和运动达人风采，讲好新时代临夏体育故事。

（四）扩大体育交流合作。加强与“一带一路”沿线国家、黄河流域沿线城市、兰西城市群和省内外地区的体育交流合作，通过举办和参加民族地区体育篮球邀请赛、企业家运动会、黄河流域地

区友谊赛等重大体育赛事，促进体育全方位交流合作，提升临夏体育对外影响力。不断推进东西部体育交流合作，巩固提升同厦门市体育局的协作成果，逐步扩大同山东省济南市的体育工作交流合作范围，建立两地协作互访机制，在场馆设施、人才交流、体育赛事、体育产业等方面开展帮扶协作。

专栏六：东西部体育交流合作计划

1.建立联席会议制度。与济南市体育局建立互访会商机制，常态化开展两地体育部门定期交流走访，推进抓好双方议定事项和年度重点工作的落实。

2.开展体育场馆和体育设施帮扶。争取济南市体育局支持建设临夏州体校训练中心、射击馆及配套健身房、运动员公寓楼等，作为两地亚高原训练基地。济南市体育局支援建设一批小型体育场馆、健身中心、多功能运动场、健身步道，协调相关体育企业为临夏州捐赠体育器材，进一步提升改善临夏州各县市、乡镇村群众健身环境。

3.人才交流培训支援。通过济南市承办国际、国内、省内大型赛事活动，组织临夏州体育系统干部跟岗学习培训，参与赛事活动组织实施，把济南市先进的办赛理念引入临夏；强化教练员、裁判员队伍培训，济南市体育训练机构与临夏州体校建立合作伙伴关系，每年通过选材输送、交流培养、异地训练等方式，实施体育后备人才培养协作，并形成长效机制。

4.体育赛事活动帮扶。结合临夏生态资源、民族民俗、人文历史等实际，帮助打造设计体育品牌赛事1-2项；组织举办济南、临夏两地青少年体育研学活动；依托山东男篮和泰山足球队扶持开展临夏篮球和足球青训活动。针对篮球运动临夏群众基础深厚的实际，临夏州体校与济南市体校加强篮球项目的交

流协作，引进高水平人才开展篮球项目培训，举办承办高层次篮球赛事，培育壮大临夏篮球品牌赛事。

5.开展体育产业帮扶。济南市体育局动员有实力的体育企业到临夏投资实施一批体育产业项目，协调衔接有关体育企业在临夏州建立体育产品展示和销售中心、体育精品展示店、体育项目推广区、体育器械生产基地等，带动区域体育产业发展。

第四章 保障措施

一、加强组织领导

坚决贯彻党和国家、省、州各项决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿于体育改革发展各领域全过程。加强党风廉政建设，落实“两个责任”，推动党建与体育业务融合发展。建立跨部门沟通协调机制，充分发挥全民健身、青少年体育等联席会议制度作用，加快形成统筹协调、资源共享、协同推进的工作格局。

二、完善政策措施

认真落实《中华人民共和国体育法》《全民健身条例》等法律法规要求，完善体育事业“三纳入”工作，加强财政资金和体育彩票公益金的使用管理绩效评价。科学编制体育设施建设专项规划，全面落实国家关于全民健身场地设施、体育产业等方面的优惠政策措施，用好用足体育产业专项发展资金，调动社会各界投资体育积极性，发展壮大体育产业，促进体育事业协调发展。

三、深化体育改革

深入推进体育管理体制机制改革，落实“放管服”改革任务，坚持问题导向和结果导向，着力解决体育行政、事业、社团、企业边界不清的问题，进一步转变政府职能，调整优化事业单位职能职责，稳步推进体育协会实体化改革。坚持开放办体育，调动社会各界积极性，构建管办分离、内外联动、各司其职、灵活高效的体育发展新模式，形成全民共建共治共享的体育发展新局面。

四、坚持依法治体

全面落实依法治体，加强体育法治建设，引导和规范体育市场主体，依法对体育市场进行监督管理，推进体育行业信用体系建设，营造公开、公平的体育市场准入环境。围绕全民健身和体育产业两个重点，建立体育产业统计和体育消费监测体系，推进体育产业标准化体系建设，提高体育产业标准化水平。完善高危体育项目执法程序，落实县市体育执法责任制，建立健全体育部门自主执法或委托综合执法机构执法工作机制。

五、狠抓队伍建设

遵循体育人才成长规律，坚持以品德、能力、业绩为导向，以创新激励保障政策机制为抓手，以培养高水平运动员教练员、复合型团队专业技术人才、体育产业人才、体育科研人才等急需短缺人才为重点，建立体育部门、学校、高校、社会机构等多方参与的现代体育人才培养开发体系。大力加强优秀年轻干部培养，强化“选

育管用”，完善选人用人机制。进一步完善运动员、教练员及相关人员奖励、职称评定等政策。

六、强化监督管理

建立规划实施的监测和评估机制，开展规划中期评估和终期评估，建立目标任务考核制度，分解落实本规划确定的目标任务，加大对体育规划实施情况的监督检查，建立健全动态调整机制，跟踪分析规划实施情况，确保各项工作措施落实到位，保障和推进“十四五”体育发展规划的顺利实施。