

# 临夏回族自治州人民政府办公室文件

临州办发〔2024〕26号

## 临夏回族自治州人民政府办公室 关于印发《临夏州贯彻落实甘肃省打好高质量发展 “六场战役”行动方案》的通知

各县市人民政府，州政府各部门，省属在临各单位：

《临夏州贯彻落实甘肃省打好高质量发展“六场战役”行动方案》已经州政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

临夏回族自治州人民政府办公室

2024年4月27日

办公室

（此件公开发布）

# 临夏州贯彻落实甘肃省打好高质量发展 “六场战役”行动方案

为贯彻落实《甘肃省人民政府办公厅关于印发全面贯彻落实省委经济工作会议和省两会精神聚焦聚力打好高质量发展“六场战役”行动方案的通知》精神，突出抓主抓重，强化执行落实，聚焦聚力打好稳增长阵地战、调结构突围战、促改革攻坚战、扩开放主动战、惠民生持久战、防风险保卫战“六场战役”，确保顺利完成今年经济社会发展各项目标任务，进一步巩固和拓展经济向上向好态势，特制定本方案。

## 一、聚焦聚力打好稳增长阵地战

完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，抓住用好国家重大政策机遇，扩投资、促消费、兴乡村、活旅游、强区域，跳起摘桃追赶进位，强化统筹精准调度，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保全州地区生产总值增长7%左右，固定资产投资增长30%左右，社会消费品零售总额增长15%，一般公共预算收入同口径增长7%，在实际工作中争取更好结果，坚决守住守牢稳增长“主阵地”，力争主要经济指标增速持续稳定增长。

**1. 推动项目建设大提速。**持续加大项目谋划、储备、争取、调度和服务力度，积极争取更多中央政策资金特别是相关领域竞争性项目支持，统筹用好财政预算、政府债务、金融工具、社会资本等各类资金，强化土地、能耗、环评等要素保障，组织实施重点投资项目提速攻坚突破行动，全力以赴推动项目建设。加快建设兰合铁路、兰永临高速、银川至小关二级公路，全面建成临康广高速公路和盐锅峡镇至西河镇三级公路，积极推进临夏机场、永靖至民和高速等项目前期工作。加快推动“四好农村路”高质量发展，以乡镇通三级及以上公路建设为重点，进一步推进自然村组路覆盖面，提高农村公路通达性和安全性。推进骨干水利工程建设，加快推进临夏州供水保障生态保护水源置换工程、康乐县麻山峡水源保障工程前期工作，开工建设黄河甘肃（临夏）段河道防洪治理工程、积石山县银川河流域综合治理工程等项目，建成临夏县槐树关河生态综合治理、康乐县三岔河水环境综合治理工程等项目。（责任单位：州发改委、州财政局、州自然资源局、州生态环境局、州交通局、州水务局等，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

**2. 促进城乡消费大提档。**落实商务部“消费促进年”工作部署，举办“商务+文旅”“商务+体育”“商务+节会”“商务+乡村振兴”等主题促销活动，实现“季季有主题、月月有活动、周周有场景”。有效促进汽车、住房、家装家居、电子产品等大宗消费，推动耐用消费品以旧换新。持续做强临夏市区域消费中心，加快建

设一刻钟便民生活圈。打造热点商圈，发展演艺经济，创建夜间消费聚集区品牌。加强县域商业体系建设，推进实施县域商业建设行动，改造提升县域农产品综合批发市场。完善农村电子商务和寄递物流配送体系，实施快递进村、“一村一站”工程。积极参加全省直播电商大赛，打造“一县一品一推荐官”。以东乡县美食数字产业为依托，打造省级电子商务产业基地；以加快实施临夏综合物流园为重点，建设仓储、运输、配送、市场、枢纽相互衔接与智能共享的现代化物流设施，深化与国内外知名物流企业的运营合作，打造智慧物流枢纽和特色贸易中心。（责任单位：州商务局、州发改委、州住建局、州文旅局、州体育局、州邮政管理局等，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

**3. 致力农业产业大提效。**全面落实“1+3”政策体系，确保粮食播种面积稳定在185万亩以上、产量保持在70万吨以上。实施特色产业提质增效行动，做强山东惠发龙头企业，带动发展特色农产品加工业，打造全省预制菜生产枢纽基地。强化丰登公司牵引带动作用，扶持做大产业链85户重点市场主体，推进东乡县国家级现代农业肉羊产业园和广河县肉羊、康乐县肉牛、积石山县牛羊省级产业园建设。支持临夏肉牛、肉羊产业发展研究院开展关键技术攻关和科技成果转化，引导企业加强产品研发、质量认证和品牌营销，集中打造能繁母畜养殖示范乡镇33个、村151个，新改建规模养殖场86个、发展规模养殖户660户。加快推进国家和省级现代农业产

业园、国家级农业产业强镇建设，引陪农业龙头企业10家，创建省级示范农民专业合作社20家。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，强化产业帮扶和就业帮扶，深化推进脱贫人口增收三年行动，牢牢守住不发生规模性返贫底线。（责任单位：州农业农村局、州工信局、州市场监管局、州商务局等，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

**4. 加快旅游产业大提质。**力争和政古生物化石景区通过5A级景观质量评价，启动推进一批景区5A级创建工作。抢抓临夏地质公园顺利通过世界地质公园理事会技术审查机遇，做大做强世界地质公园招牌。围绕打造炳灵湖黄河旅游大环线，以5A级景区为主核，推进临夏县环湖公路沿线、东乡县东乡码头综合开发，打造独特水文景观。围绕打造沿太子山旅游大通道，推进康乐县草长沟、竹子沟景区提升工程，争创和政古动物化石5A级景区，打响临夏县太子山沿线精品景点群，加快建设积石山县保安族民俗文化园，做大松鸣岩花儿会、莲花山花儿会等花儿品牌，形成县域互补、要素集聚、内涵丰富的生态自驾游大通道。围绕打造东乡县布楞沟红色教育基地，讲好脱贫攻坚故事，开展红色文化研学，体验东乡特色美食，建设红色旅游景区。围绕打造八坊十三巷城市地标，加快景区晋等升级，创建高端景区引领城市发展、塑造品位形象，推进旅游开发与城市规划建设管理融合发展。（责任单位：州文旅局、州发改委、州农业农村局，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

**5. 催化区域发展大提能。**围绕构建“一核三带”区域发展格

局，加力提速实施强县域行动，支持临夏市提升首位度、打造增长极、当好排头兵。支持各县立足资源禀赋，发挥比较优势，努力形成错位互补、多点发力的发展格局。积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，深入开展城乡融合发展三年行动，加快农业转移人口市民化，力争城镇化率达到41.2%左右。完善“一县一方案、一季一调度、一年一清单”机制，统筹更多政策、资金、力量向县域倾斜，力争地区生产总值超五十亿县域达到3个。（责任单位：州发改委、州科技局、州工信局、州公安局、州财政局、州自然资源局、州生态环境局、州住建局、州交通局、州农业农村局等，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

## 二、聚焦聚力打好调结构突围战

围绕推进新型工业化，坚持强龙头、补链条、聚集群，在新型工业化、科技赋能、能源资源开发、民营经济发展、园区建设等方面突围破局，加快转方式、调结构、提质量、增效益，推动传统产业优化升级，大力发展新质生产力，开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，力争工业固定资产投资增长12%、规模以上工业增加值增长5%。

**6. 全面推进新型工业化“六大行动”。**实施链条韧性培育锻造行动，深化落实产业链链长制，强“主链”、拓“支链”，优“老链”、建“新链”，延“短链”、接“长链”，补“断链”、塑“整链”，持续打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战，全面建成国

富皮革二期扩建、广隆源明胶生产线，力争引进皮革加工知名企业，引导重点企业加工制造功能型、高端型皮革制成品，建立稳定市场供应链，提升皮革纺织产业竞争力；加快浙江运达风电装备制造项目落地投产，推动上海电气光伏支架、马世基电缆、康成东业玻璃等项目达产运行，打造装备制造和新材料产业群，“5540”优势特色产业链产值达到100亿元以上。实施科技创新引领赋能行动，支持重点企业建立研发中心，积极与省内外知名院校开展产学研用深度合作，促进技术更新和产品升级。实施产业结构优化升级行动，进一步培育壮大新能源、新材料、生物医药、数字信息等战略性新兴产业，加快医疗装备高端化、智能化、绿色化发展，谋划布局未来产业。实施数实融合提质增效行动，新建5G基站1000个以上、智能工厂和数字化车间1个。实施绿色低碳转型发展行动，持续优化产业结构和能源消费结构。实施企业竞争力突破提升行动，新增规上企业10户以上，培育产值5亿元工业企业1户、1亿元10户。（责任单位：州工信局、州发改委、州科技局、州财政局、州生态环境局、州卫健委等，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

**7. 加快能源资源开发突破提升。**抢抓国家推进大型风电光伏基地规划建设机遇，以打造临夏州千万千瓦级蓄光储一体化清洁能源基地为目标，力争东乡县、积石山县抽水蓄能电站开工建设，“十四五”第二批集中光伏发电项目全容量并网发电、河口至临夏州天然气支线年底投用。（责任单位：州发改委、州工信局、州自然资

源局、国网临夏供电公司等，各县市政府、临夏经济开发区管委会)

**8. 充分激发民营经济发展活力。**全面落实《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，开展“优化营商环境提质增效年”行动，落实结构性减税降费政策，实施更多面向中小微企业的普惠性政策。提振民间投资信心，规范实施政府和社会资本合作新机制，坚决破除制约民营经济发展的不合理限制和隐性壁垒。严格落实甘肃省《法治化营商环境建设指标体系》目标任务，充分利用优化法治化营商环境问题线索“一键举报”平台，开展民营企业司法保护和涉企“积案”“挂案”清理专项行动。创新投入方式，加快推进“财政+金融”实施进程，强化财政资金与金融工具协同联动。引导政府性融资担保机构与银行业金融机构扩大“总对总”批量业务合作，鼓励各银行业金融机构开展“随借随还、循环授信”批量快贷业务。(责任单位：州发改委、州工信局、州财政局、州司法局、国家金融监管总局临夏监管分局、人行临夏州分行、州市场监管局、州税务局等，各县市政府、临夏经济开发区管委会)

**9. 壮大提升园区经济增长极。**持续提升临夏经济开发区、广河经济开发区、东乡经济开发区、永靖工业园区、和政循环经济产业园区5个省列园区集聚效应，加快康乐工业集中区建设步伐，推动园区做精做专、做大做强。支持各类资本参与园区基础设施、公共服务平台和特色产业园的投资运营；深入推进产城融合发展，加快完善物流、科技、生活服务配套条件，强化园区环境监测、安全管



理，完善污水、垃圾、固废处置设施，提升园区发展水平；大力推进园区循环化改造，推广应用节能减排技术，大幅提升园区能源、水、土地等资源利用效率。加强与厦门、济南等城市合作，共建产业合作示范园，探索发展“飞地经济”模式。力争2024年全州省级开发区完成总产值50亿元以上、增长15%以上。（责任单位：州发改委、州工信局、州自然资源局、国网临夏供电公司等，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

### 三、聚焦聚力打好促改革攻坚战

坚持把全面深化改革作为推动高质量发展的“关键一招”，突出解决最关键、最迫切的问题，以改革攻要素制约之坚，以改革发展堵点之坚，以改革攻机制障碍之坚，加速释放高质量发展活力。

**10. 实施国企改革深化提升行动。**持续推进国有资本布局优化和结构调整行动，在创建一流企业行动、规范董事会建设、专业化整合重组、完善市场化经营机制、上市公司培育发展等方面开展攻坚，持续巩固国企改革三年行动工作成效。纵深推进“双百行动”

“科改示范行动”等改革专项工程，力争在公司治理、市场化经营机制、布局结构调整、科技创新、价值创造等方面取得新突破，着力打造国有企业改革样板。（责任单位：州财政局、州发改委、州工信局、州科技局、州卫健委等，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

**11. 全面深化农业农村改革。**稳妥推进第二轮土地承包到期后

再延长30年试点，逐步扩大试点范围。健全土地流转服务体系，建立土地流转合理价格引导机制。围绕“五探索、两完善、两健全”9项改革试点任务，探索“三权分置”有效实现路径。深入实施新型农业主体提升行动，持续开展“五有”合作社创建，强化合作社服务带动能力建设。大力实施家庭农场培育计划，稳步提升家庭农场生产经营和示范带动能力。深化农村集体产权制度改革，有序推进农村产权流转交易市场建设，扎实开展农村产权流转交易规范化试点，加快土地流转台账信息平台建设。深化农村集体经营性建设用地入市试点，健全完善农村集体资产监管体系，用好“甘肃省农村集体资产监督管理平台”，提高监管信息化、精准化水平。实施村级集体经济倍增计划，引导村集体经济拓展资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等发展新路径。（责任单位：州农业农村局、州自然资源局、州水务局、州发改委等，各县市政府）

**12. 加快推进重点领域改革。**持续深化公共资源交易平台整合共享改革，推动落实“统一进场、集中交易、应进必进”。加快推动城镇集中供热、天然气等公用事业价格改革。实施煤电容量电价机制，健全新能源上网电价市场化形成机制，推进财政体制改革。深化知识产权领域财政事权和支出责任划分改革。健全完善生态产品价值实现机制，推动落实横向生态补偿制度，全面实行排污许可制，推进排污权、用能权市场化交易。推动实施集体林权制度改革。（责任单位：州发改委、州市场监管局、州生态环境局、州林草局、

州财政局等，各县市政府、临夏经济开发区管委会、州公共资源交易中心)

**13. 持续推动政府自身改革。**围绕“高效办成一件事”合力攻坚，深化集成办、承诺办、跨域办、免申办等改革，拓展电子证照应用场景，加强政务数据汇聚共享应用，推动政务服务提质增效。健全行政监督制度，深化行政执法监督体系建设。开展法治政府建设示范创建活动。进一步健全政府机构职能体系，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，加快政府部门权力清单“瘦身”、责任清单“强身”。持续深化行政复议体制改革，建设省级行政争议协调化解中心。（责任单位：州政府各部门，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

#### **四、聚焦聚力打好扩大开放主动战**

聚焦聚力打好扩大开放主动战更大力度抓好“一带一路”最大机遇，全面落实高质量共建“一带一路”八项行动，更加积极主动融入新发展格局和全国统一大市场，以高水平对外开放促进高质量发展，确保外贸进出口总额增长13%以上。

**14. 做实做优开放平台。**提升现有开放平台功能，搭建新的开放创新合作平台，为扩大开放和招商引资提供有效载体。进一步发挥州政府驻霍尔果斯、拉萨、厦门等地办事机构的作用，加强同丝绸之路沿线国家和地区的互联互通，在沿线国家、地区和国内重点城市设立展示展销窗口，扩大临夏特色产品贸易规模，形成面向中

亚、西亚、东南亚、中东乃至更广大地区的经济贸易大通道。积极参与西部陆海新通道建设。（责任单位：州商务局、州政府驻外办事处，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

**15. 提升招商引资质效。** 按需组建招商专班开展精准招商，加强与济南、厦门、定点帮扶单位、中央企业的衔接对接，借势兰洽会、厦洽会等节会平台，积极开展上门招商、以商招商、线上招商、全员招商，加强与目标企业的跟踪对接、沟通洽谈和全过程帮办代办服务，力争招商引资项目签约资金600亿元以上，其中省外项目签约资金425亿元以上，其中，工业主导型县域（临夏市、永靖县、临夏县、东乡县、康乐县、广河县、和政县）新增2个以上招商引资入规工业企业，农业优先型县域（临夏县、东乡县、康乐县、广河县、和政县、积石山县）至少引进2个投资千万元以上的农业产业化项目，文旅赋能型县域（永靖县、积石山县）引进1个以上投资5000万元的文旅项目，城市服务型县域（临夏市）引进5个以上亿元级现代服务业项目。（责任单位：州招商局、州商务局，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

**16. 全面深化区域协作。** 深化与济南市、厦门市协作关系，巩固扩大与央企合作成果。深入推进新时代西部大开发战略，加快构建兰西城市群建设，推进临夏—海东合作框架协议落实落细。主动服务“一核三带”区域发展格局，深度参与兰州一小时核心经济圈建设，打造面向兰州大市场的农特产品“供应地”、休闲康养“后

花园”、商贸物流“中转站”。（责任单位：州发改委、州农业农村局、州商务局等，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

## 五、聚焦聚力打好惠民生持久战

坚持尽力而为、量力而行，在高质量发展中不断增进民生福祉，兜住、兜准、兜牢民生底线，持续用力、久久为功，着力解决好群众急难愁盼问题，让民生事业成为新的经济增长点。

**17. 加快积石山地震灾后恢复重建。**严格落实灾后恢复重建规划和实施方案，坚持政府主导、群众主体，在充分尊重群众意愿的基础上，采取集中安置与分散安置相结合，因地制宜、科学选址，明确标准、完善政策，推动灾后恢复重建各项任务落地落实，确保秋季开学前新建类项目全部投入使用，国庆节前受灾群众入住新居。（责任单位：州发改委、州自然资源局、州教育局、州住建局、州财政局、州文旅局、州农业农村局、州交通局等，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

**18. 办好人民满意的教育。**优化教育资源布局，新改建教育项目100个以上，实施临夏二中、临夏市第六中学、广河县实验中学、康乐县稼轩初级中学、和政县龙泉初级中学等重点教育项目，新增学位1万个。进一步优化义务教育和高中阶段招生政策，探索建立学生成长跟踪监测制度，加强教学质量评价考核，加大教育紧缺型人才引进和教师培训力度，力争义务教育五科九科合格率稳步提升，高考本科上线率稳步提升。（责任单位：州教育局、州委组织

部、州人社局等，各县市政府)

**19. 完善公共卫生体系。**加快永靖县妇幼保健院异地新建、广河县中医院扩建等项目建设进度，力争实施临夏州大健康产业园、临夏县东区养老院、临夏县中医医院提标扩能等项目，加强重点专(学)科建设和加快智慧医疗建设，推进中医药事业产业融合发展。持续推进基层医疗机构服务能力提升，实现区域优质医疗资源扩容和均衡布局。做实健康“七进”行动，做好重点人群健康服务，做活家庭医生签约服务，优化“一老一少”服务，不断提升基本公共卫生服务水平。加大医学人才引进力度。强化医药卫生体制改革，加强服务供给保障。(责任单位：州卫健委、州委组织部、州人社局、州民政局等，各县市政府、临夏经济开发区管委会)

**20. 兜牢民生保障底线。**认真落实就业扶持措施，新增城镇就业1.7万人，城镇登记失业率控制在4%以内。维护妇女、未成年人、残疾人、退役军人合法权益，支持公益事业健康发展。广泛开展全民健身活动，加快建设体育强州。完善居家社区养老服务网络，建成一批综合养老服务中心、幸福院、日间照料中心。推进“交房即办证”改革，保障群众住房需求。稳步推进生态及地质灾害避险搬迁，完成搬迁1615户7287人。(责任单位：州人社局、州体育局、州民政局、州自然资源局、州退役军人事务局、州残联、州妇联等，各县市政府、临夏经济开发区管委会)

## 六、聚焦聚力打好防风险保卫战

坚持底线思维、系统观念，更好统筹发展和安全，下好先手棋，打好主动仗，稳妥有序防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

**21. 持续筑牢生态安全屏障。**加大刘盐八库区和黄河干流、洮河、银川河、大夏河、湟水河流域生态治理，加速推进黄河干流刘盐段综合治理、银川河流域综合治理、陇中地区生态保护修复和水土流失综合治理等工程，持续推进大规模国土绿化行动，完成营造林35万亩、公路沿线绿化美化500公里以上，大力实施国家水土保持重点、坡耕地水土流失综合治理工程，提升流域整体生态功能。加强大气污染源头治理，临夏市空气优良天数比率达到90%以上；完成热源清洁化改造888.9万平方米，建筑节能改造105万平方米；严格落实河（湖）长制，完成黄河流域临夏段排污口年度整治任务，确保国控断面水质优良比例、饮用水水源地水质达标率均为100%；推进土壤污染治理，加强农业面源污染整治、医疗废物处置和白色污染治理，城市生活垃圾焚烧处理能力占比达到95%。推进生产、流通、消费、建设各领域绿色升级，加强废旧物资和可再生资源循环利用，加快工业绿色化和园区循环化改造，发展清洁生产、清洁能源，遏制“两高”项目盲目上马。力争单位地区生产总值能耗下降2.5%、二氧化碳排放降低指标比例完成省上下达的目标任务。（责任单位：州自然资源局、州农业农村局、州林草局、州住建局、州生态环境局、州水务局、州工信局、州发改委、州交通局等，各县

市政府、临夏经济开发区管委会)

**22. 着力提升本质安全水平。**深入推进治本攻坚三年行动，全面提升安全生产“五大体系”建设水平，坚决遏制重特大事故发生。加强应急救援能力建设，推进提升自然灾害和城市安全风险监测预警等应急能力。(责任单位：州应急局、州发改委、州住建局、州工信局、州交通局、州卫健委、州市场监管局等，各县市政府、临夏经济开发区管委会)

**23. 深化主动创安主动创稳。**健全完善立体化信息化社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶，依法严厉打击各类违法犯罪活动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防和化解机制，深入排查化解矛盾纠纷。落实“四下基层”制度，加快化解各类历史遗留问题。坚持以发展的办法化解风险，支持民族地区基础设施建设和产业发展，推动民族地区加快现代化建设步伐。(责任单位：州委政法委、州公安局、州司法局、州退役军人事务局、州民委等，各县市政府、临夏经济开发区管委会)

**24. 防范化解重点领域风险。**统筹好地方债务风险化解和稳定发展，全面落实一揽子化债方案，全口径监测地方债务。积极筹措资金，及时偿付政府法定债务本息，逐步压降隐性债务规模。加强财政资源统筹，推进“财政+国资”模式，挖掘国有资产潜力。有序推进农合机构改革，抓紧抓实不良资产清收，稳妥解决中小金融机构历史遗留问题，加强融资平台债务风险监测预警处置。用好应



急周转金，为融资平台提供短期资金周转服务，防止债务“爆雷”。按期完成“保交楼”任务，促进房地产市场平稳健康发展。（责任单位：州财政局、州自然资源局、州住建局、州机关事务管理局等，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

**25. 严格规范行政行为。**树牢造福人民的政绩观，坚决防止“政绩工程”“面子工程”，坚决防范纠治“新形象工程”。严格执行重大行政决策法定程序，做到依法决策、依法用权，不断提高行政决策质量和效率。落实中央整治形式主义为基层减负部署要求，持续精文减会提效，杜绝乱发文、滥发文、出台“奇葩文件”等各类乱象。紧盯重点领域和关键环节，强化标本兼治，堵塞制度漏洞。进一步推动党政机关习惯过紧日子落地见效，严控一般性支出和“三公”经费，硬化预算约束，强化财会监督和绩效评价，严肃财经纪律，推动厉行节约、反对浪费常态化。（责任单位：州政府各部门，各县市政府、临夏经济开发区管委会）

