

特别国债：特别国债是国债的一个种类，我国的特别国债发行过四次，第一次，经第八届全国人大常委会第 30 次会议审议批准，财政部于 1998 年 8 月向四大国有独资商业银行发行了 2700 亿元长期特别国债，所筹集的资金全部用于补充国有独资商业银行资本金；第二次，2007 年十届全国人大常委会第二十八次会议决定：批准发行一万五千五百亿元特别国债，用于购买约 2000 亿美元外汇，作为即将成立的国家外汇投资公司的资本金。第三次，2022 年 12 月，财政部发布财库〔2022〕38 号《财政部关于 2022 年特别国债发行工作有关事宜的通知》。第四次，2023 年第四季度增加发行国债 1 万亿元。2024 年 6 月 14 日，财政部发行 2024 年超长期特别国债（三期）（50 年期），竞争性招标面值总额 350 亿元。8 月 29 日，财政部开展 2024 年到期续作特别国债发行。特别国债都有特定用途，是国债的一种。但它并不是对预算赤字的融资，同时，与发行普通国债筹集资金的用途不同，一般是以提高收益为主要目标。根据有关规定，这种国债属于特别国债，特别国债要视具体发行情况而定，是否适合普通投资者投资。国债是由政府发行的债券。与其它类型债券相比较，国债的发行主体是国家，具有极高的信用度，被誉为“金边债券”。

超长期特别国债：超长期特别国债，一般指发行期限在 10 年以上的，为特定目标发行的、具有明确用途的国债，超长期特别国债专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，2024 年先发行 1 万亿元，期限分别为 20 年、30 年、50 年。2024 年 5 月 13 日，财政部网站公布 2024 年一

般国债、超长期特别国债发行有关安排。2024年5月17日，30年期超长期特别国债正式首发。根据发行安排，首发的30年期超长期特别国债，为固定利率附息债，总额400亿元。6月14日，财政部发行2024年超长期特别国债（三期）（50年期），竞争性招标面值总额350亿元。7月24日，通过财政部政府债券发行系统招标发行550亿元30年期超长期特别国债，票面利率在当天通过竞争性招标确定。截至12月，用于“两重”建设的7000亿元超长期特别国债已分三批全部安排到项目，另安排3000亿元用于加力支持“两新”工作。12月16日，国家语言资源监测与研究中心发布“2024年度中国媒体十大新词语”，超长期特别国债名列其中。2025年1月8日，国家发展改革委消息，2025年超长期特别国债用于支持“两新”的资金总规模比2024年有大幅增加。

两重：“两重”是指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。发行超长期特别国债支持“两重”建设，是实施一揽子增量政策推动经济高质量发展的一项重大举措。2024年《政府工作报告》明确提出，从2024年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，2024年先发行1万亿元。前三季度，超长期特别国债累计发行7520亿元，发行利率总体保持平稳，为高质量做好“两重”建设、扩大有效投资提供了有力支撑。

两新：两新是指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。2024年2月，习近平总书记提出要鼓励引导新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新；3月，国务院印发《推

动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》；7月，国家发展改革委、财政部联合印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》。2025年1月3日，国务院新闻办公室举行“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会，国家发展改革委有关负责人表示，2025年，要加力扩围实施“两新”政策。2024年12月16日，“两新”入选“2024年度中国媒体十大新词语”。2025年1月8日，国家发展改革委消息，2025年超长期特别国债用于支持“两新”的资金总规模比2024年有大幅增加，研究将“两新”领域重点国家标准执行情况纳入中央质量督察考核。

3项化债政策：2024年11月8日，地方化债“三箭齐发”：安排6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务；从2024年开始，连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元专门用于化债，累计可置换隐性债务4万亿元；2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元，仍按原合同偿还。三项政策协同发力后，地方化债压力将大大减轻。