

州十六届人大四次会议

文 件 之 十 八

# 临夏回族自治州 2024 年全州和州级财政预算 执行情况及 2025 年全州和州级 财政预算（草案）的报告

——2025 年 1 月 8 日在临夏回族自治州第十六届  
人民代表大会第四次会议上

临夏回族自治州财政局



# 临夏回族自治州 2024 年全州和州级财政预算 执行情况及 2025 年全州和州级 财政预算（草案）的报告

——2025 年 1 月 8 日在临夏回族自治州第十六届  
人民代表大会第四次会议上

临夏回族自治州财政局

各位代表：

受州人民政府委托，向大会报告 2024 年全州和州级财政预算执行情况及 2025 年全州和州级财政预算（草案），请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2024 年预算执行情况

2024 年是新中国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键一年。全州各级财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记视察甘肃时的重要讲话重要指示精神，认真落实中央、省、州经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理

念，扎实落实积极的财政政策，预算执行情况总体良好，财政收入稳定增长，高质量发展扎实推进。

### **（一）全州预算执行情况**

全州一般公共预算收入完成 23.49 亿元，同比增长 6.38%。其中：税收收入 15.63 亿元，同比增长 4.82%；非税收入 7.86 亿元，同比增长 9.62%。加上上级补助、调入预算稳定调节基金、上年结转、债券转贷收入等后，收入总量 421.26 亿元。全州一般公共预算支出完成 384.19 亿元，同比增长 14.94%，占变动预算的 92.5%。加上一般债务还本支出、上解上级支出后，支出总量 399 亿元。收支总量相抵，预计结转结余 22.26 亿元。

全州政府性基金预算收入完成 13.21 亿元，同比下降 25.88%。加上上级补助、债券转贷收入、上年结转、从一般公共预算调入等后，收入总量 93.65 亿元。全州政府性基金预算支出完成 76.19 亿元，同比增长 8.26%，加上专项债务还本支出后，支出总量 89.79 亿元。收支总量相抵，预计结转结余 3.86 亿元。

全州国有资本经营预算收入完成 687 万元，加上上年结转、上级补助等后，收入总量 1094 万元。全州国有资本经营预算支出完成 831 万元，同比增长 0.48%。收支总量相抵，预计结转结余 263 万元。

全州社会保险基金预算收入完成 60.32 亿元。全州社会保险基金预算支出完成 56.35 亿元；当年结余 3.97 亿元，

年末滚存结余 53.78 亿元。

## **(二) 州本级预算执行情况**

州本级一般公共预算收入完成 1.78 亿元，同比下降 3.04%。其中：税收收入 0.63 亿元，同比增长 6.87%；非税收入 1.16 亿元，同比下降 7.67%，主要是因为税务部门代征的非税收入减收较多。加上上级补助收入、调入预算稳定调节基金、债券转贷、上年结转等后，收入总量 49.34 亿元。州本级一般公共预算支出完成 44.06 亿元，同比增长 4.5%，占变动预算的 92.6%。加上一般债务还本支出、上解支出后，支出总量 46 亿元。收支总量相抵，预计结转结余 3.34 亿元。

州本级政府性基金预算收入完成 0.55 亿元，同比增长 23.05%。加上上级补助收入、债券转贷收入、上年结转及从一般公共预算调入资金后，收入总量 4.47 亿元。州本级政府性基金预算支出完成 3.79 亿元，同比下降 52.16%，加上专项债务还本支出后，支出总量 4.27 亿元。收支总量相抵，预计结转结余 0.2 亿元。

州本级国有资本经营预算收入完成 682 万元。加上上年结转 149 万元后，收入总量 831 万元。州本级国有资本经营预算支出完成 680 万元。收支总量相抵，预计结转结余 151 万元。

州本级社会保险基金预算收入完成 32.27 亿元。州本级社会保险基金预算支出完成 35.19 亿元，年末滚存结余 31.14 亿元。

**州本级收入预算调整情况。**州本级一般公共预算年初收入预算为 1.86 亿元，经州人大常委会第二十二次会议批准调减 1100 万元。另外，预算执行中，由于上级转移支付增加而引起州级支出正常变动，按照《预算法》有关规定，不属于预算调整范围。

### **（三）临夏经济开发区预算执行情况**

临夏经济开发区一般公共预算收入完成 1790 万元，同比增长 30.47%。其中：税收收入 1525 万元，同比增长 27.72%；非税收入 265 万元，同比增长 48.88%。加上上级补助、上年结转、调入预算稳定调节基金收入等后，收入总量 4299 万元。一般公共预算支出完成 3723 万元，同比增长 0.51%。收支总量相抵，预计结转结余 576 万元。

临夏经济开发区无政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算。

### **（四）政府债务情况**

**政府债务限额余额情况。**全州政府债务限额 449.5 亿元，其中：一般债务 150.52 亿元，专项债务 298.98 亿元。新增政府债务限额 64.87 亿元，其中：一般债务 8.23 亿元，专项债务 56.64 亿元。全州法定债务余额 441.48 亿元，比 2023 年底余额增加 63.26 亿元。2024 年政府债务余额决算数，待省上核定后向州人大常委会报告。

**政府债券额度下达情况。**在州人大常委会批准的政府债务举债限额内，2024 年省财政厅下达我州债券资金 78.42 亿

元，其中：一般债券 17.22 亿元，专项债券 61.2 亿元。按类别分，新增债券 54.19 亿元（一般债券 8.21 亿元，专项债券 45.98 亿元），再融资债券 11.57 亿元（一般债券 7.7 亿元，专项债券 3.87 亿元），置换债券 12.64 亿元（一般债券 1.29 亿元，专项债券 11.35 亿元）。

**新增债券投向情况。**新增一般债券 7.8 亿元，分领域看：教育 1.6 亿元、公路 1.43 亿元、市政建设 1.27 亿元、医疗卫生 0.48 亿元、农林水利建设 0.34 亿元、保障性住房 0.17 亿元、文化 0.15 亿元、仓储物流基础设施 0.07 亿元、生态建设和环境保护 0.06 亿元、粮油物资储备 0.03 亿元、政权建设 0.03 亿元、能源基础设施 0.02 亿元、其他 2.15 亿元。新增专项债券 45.98 亿元，分领域看：高速公路 36 亿元、保障性住房 4.85 亿元、市政建设 2.2 亿元、仓储物流基础设施 1.7 亿元、医疗卫生 0.48 亿元、社会保障 0.25 亿元、农林水利建设 0.2 亿元、能源基础设施 0.2 亿元、文化 0.1 亿元。

**政府债务还本付息情况。**2024 年全州各级财政按照偿债计划，将债券还本付息支出列入预算，全州偿还到期政府债券本金 14.94 亿元，全部为县市到期本金。支付政府债券利息 12.35 亿元，其中：州级 1.17 亿元，县市 11.18 亿元。

## **二、2024 年财政重点工作完成情况**

2024 年，全州各级财政部门严格执行《预算法》及其实施条例，全面落实州人大各项决议，主动作为、攻坚克难，

锚定灾后恢复重建、扩投资稳增长、乡村振兴、招商引资、民生改善等重点任务落实，完善制度提效能、统筹财力强保障、细化举措抓落实，为全州经济社会发展提供有力支撑。

**（一）财政保障水平稳步增强。**坚决把增加地方财政收入作为基本职责扛牢抓实，千方百计集聚财源，财政保障能力不断提高。**积极组织自有收入。**加强财政经济形势分析研判和运行监测，加大与税务部门的协调联动，充分发挥州财政局县级干部包县制度优势，紧盯重点地区、重点行业 and 重点税种，扎实做好税收征管。全面推进非税收入收缴电子化改革，深入挖掘非税收入潜力，确保依法征收、应收尽收。**全力争取上级支持。**全州财政部门把加强政策资金向上争取作为增强财力重要突破口，不断健全机制、细化举措，向上争取工作取得积极成效。全年共争取到各类资金 421.92 亿元，其中：税收返还 2.11 亿元，一般性转移支付 324.75 亿元，专项转移支付 27.3 亿元，政府性基金转移支付 13.55 亿元，一般债券 8.21 亿元，专项债券 45.98 亿元，资金规模较上年增加 10.68%，特别是国债资金、衔接资金、专项债券资金等争取量都位居全省前列。**加强财政资源统筹。**严格按照年初人大批准预算执行，大力压减一般性支出，严控非必要非刚性支出，腾出更多财力用于产业、民生等重点领域。年初全州各级各部门严格按照 20% 比例压减印刷费、会议费、培训费 3931 万元，其中：州本级 1528 万元。持续清理盘活结转结余资金，加大清理盘活力度，部门单位结余资金及连



续两年未用完的结转资金，全部清理收回财政，统筹用于保障国家、省州重大决策部署和重点项目。

**(二)积极财政政策加力提效。**坚持以经济建设为中心，加力提效实施积极财政政策，助力全州经济稳中向好。**减税降费提振市场信心。**落实国家税费优惠政策，增强政策执行的精准性、针对性，不折不扣落实留抵退税、研发费用加计扣除、小规模纳税人减免增值税等中央政策。**财政资金助力产业发展。**紧抓中央和省上鼓励发展民族地区特色优势产业政策机遇，争取到省上民贸民品企业贷款贴息资金 4191 万元，支持我州华安生物、永靖县盛兴农业、临夏市三谊清真肉食品等民贸民品企业保持良好发展势头；州级财政部门主动作为，充分发挥财政政策的导向性、撬动性、激励性作用，继续安排州级中小微企业高质量发展专项引导资金 1500 万元，支持永靖县万达铁合金、临夏回香斋、临夏县昌荣热源供热、甘肃益民坊粮油等中小微企业调结构、促升级、增效益；聚焦绿色生态产业、乡村振兴和县域经济发展，设立临夏州聚源绿色生态产业发展基金，基金规模 7833.33 万元，州级财政出资 4700 万元，引入社会资本 3133.33 万元，已完成项目投资 5000 万元；筹措安排 500 万元设立牛羊养殖重点经营主体贴息贷款，助力全州牛羊全产业链发展；持续发挥政府采购引导支持作用，已完成的 21.32 亿元政府采购项目中，面向中小微企业的采购占到 92.23%，为企业发展注入活力；加力落实“两新”政策，积极申报争取超长期国债

项目和资金，全州共争取到“两新”资金1.3亿元，推动大规模设备更新和消费品“以旧换新”。**政府债券带动有效投资。**立足州情民情实际，积极谋划项目，争取专项债券资金，全力保障重大项目建设。全州争取到新增专项债券额度45.98亿元，支持临康广高速公路、永井高速公路、东西协作济南产业园等多个重点项目建设，债券投资涵盖交通、物流、医疗、棚改、产业园区、市政基础设施建设等多个领域，有效拉动全州固定资产投资，带动全州基础设施日臻完善，有效夯实产业发展基础，特别是综合物流园、园区标准化厂房、工业集中区等一批产业园区基础设施项目的建设，正在成为全州招商引资、培植财源、吸纳就业，助力县域经济发展的生力军。

**（三）民生保障水平持续提高。**统筹本级财力和上级资金，预算安排坚持民生优先，持续增强民生领域财政投入，保障重点项目落地见效，助推经济社会和民生事业高质量发展。**全力支持灾后恢复重建。**紧盯灾后恢复重建任务时限，建立保障资金台账，积极争取中央和省上支持，共争取投入抗震救灾和灾后恢复重建项目资金99.41亿元，支持住房、教育、卫生、水利等灾后恢复重建项目建设。加强资金监管，制定加强积石山6.2级地震抗震救灾和恢复重建资金管理使用、账户管理、增发国债资金支出管理等制度办法。抽调财会监督、绩效管理等相关人员组成工作组，常态化开展监管督查。邀请财政部甘肃监管局专家开展灾后重建资金管理专

题培训，提升单位资金管理水平，确保将有限的资金全部用在刀刃上。**持续推进乡村振兴。**积极争取中央及省级乡村振兴衔接资金 36.67 亿元，州县市财政投入 2.45 亿元，重点用于支持县市牛羊全产业链壮大、农村集体经济产业发展、农业产业园建设等方面。**支持教育文化事业发展。**认真贯彻落实中央和省州相关规定，进一步加大教育投入力度，全州教育支出 58.9 亿元，同比增长 4.4%，有力保障了教育投入只增不减目标任务落实。持续优化城乡教育布局，支持州教育园区双城高中、康乐一中、宁河中学等项目建设。全面落实配套资金，积极做好公共博物馆、纪念馆、体育馆（场）、全民健身中心和“三馆一站”免费开放工作，支持州博物馆、和政古动物化石博物馆获评国家一级博物馆。加大文物及非物质文化遗产保护力度，稳步推进全国第四次文物普查工作，积极申报州博物馆馆藏文物保护修复、临夏世界地质公园博物馆服务设施提升改造、临夏东公馆保护修缮等一大批文化产业项目，助推文旅产业高质量发展。**加强社会保障投入。**全州 11 类民生支出 329.14 亿元，占全州一般公共预算支出的 85.67%，重点民生领域财政资金保障到位。安排困难群众救助补助资金 16.02 亿元，全力保障低保、特困人员救助供养、临时救助等重点支出。安排残疾人事业发展补助经费 1267.11 万元，不断健全残疾人事业发展体系。安排抚恤、退役安置、优抚补助资金 7586.72 万元，提高优抚对象等人员抚恤和生活救助标准，落实退役士兵家庭优待金等优抚安

置政策。安排养老保险基金补助 7.17 亿元，确保基本养老保险待遇按时足额发放到位。**完善生态环保机制。**深入践行国家黄河流域生态保护与高质量发展战略，积极申报黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金示范项目，争取资金 2.18 亿元，有力支持了康乐县城北生活污水处理厂等项目建设；持续优化重点生态功能区转移支付绩效，支持县市改善生态环境。推进生态及地质灾害避险搬迁工作，争取资金 2.13 亿元，已搬迁 2126 户，实现了群众安居梦想，取得了保护生态、改善民生、促进发展等多重效应。

**（四）财政管理效能不断提升。**牢固树立“用好资金、提高绩效，就等于争取了更多资金”的理念，坚持效益为先、效果为要，向管理要效益。**坚持零基预算理念。**编制年初预算时，以零为起点，依据各部门职能与实际需求精准配置财政资源，倒逼预算单位改变以往固有思维，对每项支出进行详细论证和审核，确保财政资金精准投向最急需的领域。通过全国财政预算一体化系统，对预算编制、预算执行、专项资金下达等情况进行跟踪监控，将预算支出全部以项目形式纳入预算项目库，实行全生命周期的项目库管理，未纳入项目库的项目，一律不安排预算。**绩效管理走深走实。**坚持资金跟着项目走、绩效跟着资金走的工作思路，引导行业部门树立先做绩效、后支资金的理念，绩效管理从事后向事前、事中延伸，深度融入预算管理全过程。加强对资金诉求的事前绩效评估评审，有效节约了财政资金；对部门整体支出、

县级财政运行和部分重点专项资金开展绩效评估，强化结果应用，切实提升绩效管理质效。**财会监督见行见效。**建立健全内设监督机构，配齐配强监督队伍。聚焦专项债券、抗震救灾和灾后恢复重建以及行业部门资金等领域，开展全方位监督检查，驰而不息严肃财经纪律。加强省州县监督信息共享，紧盯各类审计、检查发现资金问题整改进展，一项一项抓落实、抓销号。**国企改革全面深化。**认真履行国资监管和出资人职责，抓重点、补短板、强弱项，不断提升州属国有企业的治理能力。结合平时生产经营数据和专项审计，规范国有企业投资经营行为，持续推动企业合规管理，切实加强企业债务风险管控。坚持以增强核心功能、提高核心竞争力为改革重点，制定印发了全州国企改革深化提升行动实施方案，以健全管资本为主的国资监管体制、完善现代企业治理、做优做大做强国有资本和国有企业为目标，通过开展亏损子企业专项治理、深入推进企业三项制度改革、完善董事会评价制度等措施，持续深化国企改革，改革任务已完成 81%。

**（五）政府债务风险有效化解。**按照“坚持原则、守好底线”的要求，把防范化解债务风险摆在突出位置，主动承压担当，牢牢守住不发生系统性风险底线。**合理举借法定债务。**始终坚持在规定限额内适度举债的原则，积极争取政府债券额度，为重点项目建设筹集资金；严格落实专项债券投向领域禁止类项目清单，确保资金投向合规。全州各级政府债务余额未超出省上批准的债务限额，债务风险等级在可控

范围之内。**逐步化解存量债务。**按照《临夏州债务风险防范化解“1+6”实施方案》要求，督促相关部门和县市落实债务偿还主体责任，有序化解纳入系统监控的存量债务，共偿还法定债务 14.94 亿元、隐性债务 16.67 亿元、融资平台债务 9.51 亿元，完成融资平台压降 3 家，已上报 1 家符合退出融资平台条件的企业。千方百计筹措资金 3760 万元，设立应急周转金，通过“过桥”方式，支持到期政府隐性债务、融资平台类企业、高风险金融机构临时性周转，缓释债务风险。**抢抓化债政策机遇。**中央密集出台一揽子化债政策，国家化债思路从应急处置转为主动化解，意在整体性排除地方债务风险。全州各级财政部门认真学习研究政策，逐笔逐项梳理存量隐性债务情况，根据贷款利率高低、还款周期长短等轻重缓急程度确认分年度债务置换需求，向省财政厅全力争取化债资金，全州共取到中央较大规模化解存量债务资金 12.64 亿元。同时，各级财政部门与债务单位协同配合、加强与债权人沟通衔接，确保债券“发行一批、置换一批”，尽早发挥化债资金效益、节约债务融资成本，减轻地方政府的债务还本付息压力。

**（六）地方金融监管严格规范。**全面落实中央金融政策和省、州决策部署，以“防风险、强监管、促发展”为地方金融工作主线，全力推动各项工作落地见效。**高风险机构风险有效化解。**通过资产置换、协助清收、处置核销不良贷款等措施化解农合机构风险，累计清收处置 6 家机构不良贷款

34.02 亿元，完成率 98.91%，不良贷款率下降 21.94 个百分点。和政县联社、积石山县联社、康乐县联社已退出人行和监管部门高风险机构序列，广河县联社、临夏县联社已通过人行退高评级。**金融业保持稳步增长。**加强与金融监管部门的协调对接，引导金融机构加大信贷投放力度，优化信贷供给结构，创新金融产品，服务实体经济发展。全州金融机构各项存款余额 1089.52 亿元，同比增长 7.59%；各项贷款余额 776.55 亿元，同比增长 14.45%，超过省上要求（同比增长 9%）5.45 个百分点。全州存贷比 71.27%。全州保险业累计实现保费收入 16.41 亿元，同比增长 8.04%，财险理赔 6.31 亿元，赔付率 66.66%。**地方金融组织监管有力。**严格按照地方金融组织监管要求，线上线下结合监管检查现有的典当、小额贷款、担保三类地方金融组织，开展地方金融组织放贷领域专项整治行动，指导地方金融组织合规经营，坚决杜绝非法集资、暴力催贷等违规违法问题发生，维护全州地方金融组织领域生态环境。完成了现有的 2 家典当行，9 家担保公司，14 家小贷公司年审及评级分类工作。

以上工作成效，是州委、州政府统揽全局、坚强领导的结果，是州人大、州政协及代表委员们监督指导、大力支持的结果，也是各级各部门齐心协力、共同奋斗的结果。与此同时，当前财政运行和预算管理中还存在一些困难和问题，主要是地方财政收入规模小、自给率低，刚性和重点支出只增不减，收支矛盾突出；个别部门资金支出进度缓慢，资金

使用效益不高，资金等项目问题依然存在等。对此，我们高度重视，将积极采取措施加以解决。

### 三、2025 年全州及州级财政预算草案编制情况

2025 年是“十四五”规划收官、“十五五”发展谋划之年，编制好 2025 年预算，谋划好 2025 年财政工作，对贯彻落实省委省政府、州委州政府决策部署，促进全州经济高质量发展和社会大局稳定，具有十分重要的意义。我州正处于政策机遇、战略机遇、市场机遇叠加和自身优势加速释放的历史交汇期，经济回升向好、长期向好的趋势没有变，随着我州紧盯打造“五个地”的功能定位，持续推进“5540”百亿工业企业培育工程，深入实施“十百千万”商贸企业培育工程，招商引资成效将日益显著，项目建设将带动更大规模有效投资，财政收入将持续稳步增长。同时，中央、省上新出台的增量财政政策将进一步发挥效用，叠加新增地方政府债务限额等一揽子化债政策，地方财政减负后，可以腾出更多财力用于改善民生和推进经济高质量发展，财政支出强度将进一步加大，为经济社会高质量发展提供有力支撑。与此同时，推动乡村振兴、保障基层“三保”等刚性支出需求只增不减，财政收支矛盾依然突出，呈现紧平衡状态。

**2025 年预算编制的指导思想是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，紧紧围绕州委、州政府安排部署，坚持稳中求



进、以进促稳，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，贯彻落实好更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，在增强保障能力、提升资金效益上下功夫，促进经济运行持续向好、动力活力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解、民生福祉持续增进、社会大局持续稳定，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。坚持勤俭办一切事业，严控非必要非刚性支出。全面深化财税体制改革，强化预算管理，进一步加强财会监督和绩效管理，提升财政管理质效。

根据上述指导思想，预算编制中我们将统筹高质量发展和高水平安全，按照“提质效、保重点”的思路，坚持把增强财政可持续性作为主线，把筑牢兜实基层“三保”和防范化解债务风险作为重点，更加注重把握好以下基本原则：

**一收入预算更加注重实事求是。**充分研判当前和今后一个时期财政经济形势，实事求是、科学制定收入预期，与经济社会发展水平相适应，与积极有为的宏观财政政策相协调，提高收入管理的科学性。

**一支出预算更加注重保障重点。**围绕省委、州政府重大决策部署，稳步实施零基预算改革，推进专项资金统筹整合，大力优化支出结构，统筹各类资金资源，加强重点领域和薄弱环节投入，增强重大战略任务财力保障。

**一债务管控更加注重精准有效。**统筹好地方债务风险化

解和稳定发展的关系，合理申请新增政府债务额度，发挥有效投资带动作用。统筹财政收支政策，强化财政可承受能力评估，防范化解地方政府债务风险，坚决守住不发生区域性风险的底线。

### **（一）2025 年全州财政主要支出政策**

**1、助力培育特色产业。**统筹用好产业发展类资金，整合增量和存量产业资金，优化使用方向，提升资金集中度。支持“5540”百亿工业企业培育工程，加大对产业链链长制和链主企业的投入，推动 5 个省级开发区和康乐县、积石山县工业集中区提档升级，支持 4 个新兴产业园区加快发展。全力支持牛羊产业全链发展，加大产业基金支持、财政资金奖补和牛羊产业贷投放力度，扶持产业链重点市场主体，推进各级牛羊产业园建设。积极申报文化产业发展、公共文化服务体系建设、农村文化广场建设和国家旅游发展基金项目，推动文化旅游提质发展。

**2、积极扩大有效投资。**统筹安排和用好“两重”“两新”资金，积极争取中央预算内投资和超长期特别国债，支持“两重”项目加快建设。提升消费品以旧换新能力，实施好汽车以旧换新补贴、新能源城市公交车及动力电池更新补贴等政策。做好专项债券项目储备工作，加大项目前期投入，建立常态化项目储备机制，对标专项债券支持领域，梳理出经济社会效益明显、带动效应强的重点基础设施建设项目，建立专项债券项目库。认真用好国家扩大地方政府专项债券支持范围、适当扩

大用作资本金的领域、规模和比例等政策机遇，全力争取省上专项债券资金支持，保障全州重点项目建设资金，发挥政府投资带动作用。

**3、全力推动乡村振兴。**巩固拓展脱贫攻坚成果，保持州级衔接资金稳定投入，聚焦重点群体和重点地区，加大倾斜支持力度，确保不发生规模性返贫。保持衔接资金60%以上用于产业的比重，增强脱贫地区内生发展动力。有序推进乡村发展，统筹资源资金，因地制宜推进和美乡村建设，支持办成一批群众可感可及的实事。加快推进国家和省级现代农业产业园、国家级农业产业强镇建设，培育新型经营主体。

**4、推进生态环境保护。**践行绿水青山就是金山银山理念，统筹资金加大支持力度，推动打好绿色转型整体战、污染防治攻坚战、生态修复系统战、国土绿化持久战、治水兴水升级战、环境安全保卫战，扎实推进美丽临夏建设。支持冬季清洁取暖项目全面建成，以及县城、园区和重点集镇污水处理设施的改造提升，加强土壤污染源头防控和农村面源污染治理等污染防治工作。投入资金推动传统产业的绿色低碳转型，加强水、土地、矿产等资源的集约节约利用，加快实施国家储备林项目。

**5、不断增进民生福祉。**始终坚持教育优先发展，加大教育领域的资金投入，支持加快临夏教育园区-双城高中、宁河中学等项目建设步伐，加强基础教育设施建设和教师队伍培养，推动职业教育特色化发展，全力支持临夏现代职业学院本科培育建设工作，落实好提高本专科生国家助学金资助标准，扩大

国家助学贷款发放范围等政策。保障医疗卫生领域资金，支持公立医院建设和发展，抓好乡镇卫生院、村卫生室标准化建设。安排就业、社保、社会救助等方面的资金，落实全民参保计划，健全社会救助体系，支持养老托育服务的发展，办好民生实事，开展群众性文化体育活动。促进房地产健康平稳发展，进一步支持保障性住房、城中村改造、平急两用公共基础设施等三大工程建设。

## **（二）2025 年全州代编财政收支情况**

**一般公共预算。**全州一般公共预算收入充分考虑经济社会发展形势，年初收入预计为 23.97 亿元，较上年完成数增长 2%，加上财力性转移支付补助、调入预算稳定调节基金后，年初支出预算 228.68 亿元。

**政府性基金预算。**全州政府性基金收入预计为 25.61 亿元，加上上级提前下达、上年结转后，年初支出预算 27.05 亿元。

**国有资本经营预算。**全州国有资本经营收入预计为 662 万元，加上上年结转、上级提前下达后，年初支出预算 1098 万元。

**社会保险基金预算。**当年缴纳的养老保险、医疗保险等收入预算 60.05 亿元，加上上年结余后收入总量 113.84 亿元，当年安排支出 56.03 亿元，年末滚存结余 57.81 亿元。

**需要说明的是：**全州预算由州级预算和县市预算汇总形成，县市预算由县市人民政府编制，报同级人民代表大会批准。本报告中全州收入预计数和支出安排数均为州级财政代

编。

### **（三）州本级预算草案编制情况**

**一般公共预算。**州本级一般公共预算年初收入预计为 1.82 亿元，增长 2%。加上省补助、县市上解收入，州本级年初总收入 25.05 亿元。按照“量入为出、收支平衡”的原则，支出预算安排为 25.05 亿元，其中：本级支出 23.92 亿元、转移性支出 1.13 亿元。

**政府性基金预算。**州本级政府性基金年初收入预计 0.77 亿元，按照收支平衡的原则，支出预算安排为 0.77 亿元。

**国有资本经营预算。**州本级国有资本经营年初收入预计 657 万元，加上上年结余收入后，州本级年初总收入 808 万元，支出预算安排为 808 万元。

**社会保险基金预算。**当年缴纳的养老保险、医疗保险等收入预算 33.84 亿元，加上上年结余后收入总量 64.97 亿元，当年安排支出 33.13 亿元，年末滚存结余 31.85 亿元。

### **（四）临夏经济开发区收支预算**

临夏经济开发区一般公共预算收入 1826 万元，加上上级补助、调入预算稳定调节基金后，收入总计 3366 万元，支出预算安排为 3366 万元。

### **（五）州本级政府债券还本付息情况**

根据债券发行情况预计，2025 年州本级需支付政府债券利息 1.41 亿元，其中：一般债券 0.65 亿元，专项债券 0.76 亿元。2025 年州级没有到期债券本金。

#### 四、2025 年主要工作措施

**（一）以更大力度增强财政统筹能力。**全面落实减税降费、招商引资、政府采购等各项政策和要求，加大优质税源培育涵养力度，夯实财政增收基础。积极推动财源建设，加强涉税企业、行业间数据采集分析，提升税收征管质效。加强各级各部门协调配合，提升财税协同能力，全力促进财政收入依法征收、应收尽收。坚持把向上争取摆在更加突出位置，会同行业部门积极争取项目资金，为全州高质量发展提供资金保障。加强财政收入统筹，积极盘活存量资产，促进集约高效使用。坚持有保有压、突出重点，加大对产业发展、项目建设、招商引资、营商环境、生态环保等重点任务的保障力度，将有限的资金用在经济社会发展、民生急需和债务风险化解上。

**（二）以更实举措保持财政投入强度。**统筹好收入和上级补助资金，确保乡村振兴、就业、社会保障、托育、养老、教育、住房等民生领域政策资金落实，坚决兜牢民生底线。管好用好上级各类转移支付资金，为省委、州政府重大战略做好资金保障，加快增发国债项目、超长期特别国债、新增政府债券项目等重点项目建设进度，补齐基础设施建设短板。紧盯省委、州政府民生实事项目实施，足额安排资金，加快执行进度，切实解决群众急难愁盼问题。强化库款保障和调度，加快资金支出进度，保持适当支出强度，助力经济高质量发展。

**（三）以更高水平确保财政平稳运行。**坚持“三保”支出在财政支出的优先顺序，优先使用稳定可靠的经常性财力安排“三保”支出。严格落实基本民生和工资专户机制，保障“三保”支出。加强向上衔接汇报，加大财力性转移支付资金争取力度，不断提升各级“三保”保障能力。牢固树立底线思维，紧紧抓住中央增加地方政府债务限额置换存量隐性债务政策机遇，尽最大努力争取省上化债资金支持，腾出更多财力用于增加对民生保障、教育、医疗等公共领域的投入，提升民生福祉。加大筹措资金化债力度，完善债务管理配套措施，严防债务“爆雷”问题发生，确保按时完成2028年存量隐性债务清零任务。

**（四）以更高层次提升财政管理效能。**深化财税体制改革，完善财政事权和支出责任划分，推动形成统一的财政事权清单。加快预算支出标准体系建设，构建财政项目支出定额标准体系。规范专项资金管理，优化支出结构，集中财力保障省委、州政府各项决策部署落实。强化绩效目标管理和预算评审，严控一般性支出，严格执行各项经费开支标准，加强对重大项目安排、大额资金管理的管理，把牢守住资金源头，将资金使用各环节责任明确到人，坚决杜绝办公费、差旅费、会议费、培训费等一般性支出和“三公”经费支出中的铺张浪费问题。强化项目监管，督促县市加快项目实施进度和资金支付进度，尽快形成实物工作量，拉动有效投资。

**（五）以更强决心推进国企深化改革。**坚持问题导向、

加强国资监管，集中精力履行好管资本的重点职能，不断提高监管工作的系统性、针对性和有效性。督促州属国有企业持续加强企业依法经营和投融资行为管理，深入开展亏损企业治理，发展壮大主营业务，有序推进国企改革深化提升行动，树牢风险防控意识，不断提升州属国有企业的市场化竞争能力。

**（六）以更稳步伐做优金融管理工作。**加强政银企合作，组织各银行机构、担保机构与企业面对面对接，协调解决企业在融资过程中遇到的困难问题，引导鼓励各金融机构扩大本地信贷规模，加大对小微企业的支持，缓解企业融资难和流动性不足的问题，助企纾困。持续做好高风险机构化险工作，指导督促各县按照“一行一策”化险方案和不良资产清收处置年度计划，有序开展风险化解工作，确保完成年度高风险机构退高目标任务。持续深入开展防范非法集资宣传活动，提升人民群众风险防范意识，增强主动防范非法集资能力，营造良好金融环境。

各位代表，同志们，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在州委、州政府坚强领导下，自觉接受州人大、州政协的监督指导，开拓进取、实干担当，为全州经济社会高质量发展、奋力谱写中国式现代化临夏实践新篇章作出新的贡献！